

**REPUBLIKA HRVATSKA
ZADARSKA ŽUPANIJA
OPĆINA ŠKABRNJA**



**ANALIZA UPRAVLJANJA KOMUNALNOM
INFRASTRUKTUROM OPĆINE ŠKABRNJA**

Škabrnja, veljača 2023.

SADRŽAJ

1.UVOD	6
1.1.REVIZIJA UČINKOVITOSTI	6
2.GLAVNI CILJ UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM	8
3. POSEBNI CILJ 1. KONTINUIRANO VOĐENJE I AŽURIRANJE EVIDENCIJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE ... 10	
3.1. ODLUKA O PROGLAŠENJU KOMUNALNE INFRASTRUKTURE JAVNIM DOBROM U OPĆOJ UPORABI I ODLUKA O UKIDANJU STATUSA JAVNOG DOBRA U OPĆOJ UPORABI KOMUNALNE INFRASTRUKTURE	10
3.2. IZRADA GEODETSKIH ELABORATA IZVEDENOG STANJA KOMUNALNE INFRASTRUKTURE (ISKI).....	11
3.3. NADOPUNJAVANJE I AŽURIRANJE EVIDENCIJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE.....	11
3.4. POPIS IMOVINE I AŽURIRANJE POSLOVNIH KNJIGA	12
3.4.1. ODREĐIVANJE IDENTIFIKACIJSKIH BROJEVA ZA GRAĐEVINE I UREĐAJE KI	13
3.4.2. IZRADA POPISA IMOVINE I AŽURIRANJE POSLOVNIH KNJIGA.....	13
4. POSEBNI CILJ 2. NORMATIVNO UREĐENJE UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM	19
4.1. KOMUNALNE DJELATNOSTI	19
4.2. ORGANIZACIJSKI OBLICI OBAVLJANJA KOMUNALNIH DJELATNOSTI	22
4.2.1. TRGOVAČKO DRUŠTVO	22
4.2.2. KONCESIJA	23
4.2.3. VLASTITI POGON	24
4.2.4. UGOVOR O OBAVLJANJU KOMUNALNE DJELATNOSTI.....	24
4.3.FINANCIRANJE USLUŽNIH KOMUNALNIH DJELATNOSTI	25
4.3.1. CIJENA KOMUNALNE USLUGE.....	25
4.3.2. CJENIK KOMUNALNIH USLUGA	26
4.3.3. UVJETI ISPORUKE KOMUNALNIH USLUGA	26
4.3.4. PRORAČUN JEDINICE LOKALNE SAMOUPRAVE.....	27
4.4.KOMUNALNA INFRASTRUKTURA	27
4.4.1. GRAĐENJE I ODRŽAVANJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE.....	28
4.4.1.1. GRAĐENJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE	28
4.4.1.2. ODRŽAVANJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE.....	30
4.5.FINANCIRANJE GRAĐENJA I ODRŽAVANJA KOMUNALNE INFRASTRUKTURE	30
4.5.1. KOMUNALNI DOPRINOS	31
4.5.2. KOMUNALNA NAKNADA.....	32
4.5.3. NAKNADA ZA KONCESIJU	34
4.6.KOMUNALNI RED I ODRŽAVANJE KOMUNALNOG REDA – KOMUNALNI REDARI	34
5.POSEBNI CILJ 3. NADZOR NAD UPRAVLJANJEM KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM	43
5.1.SUSTAVNA ANALIZA I VREDNOVANJE UČINKA UPRAVLJANJA I KORIŠTENJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM	43
5.1.1. ORGANIZACIJA OBAVLJANJA KOMUNALNE DJELATNOSTI	44
5.1.2. FINANCIRANJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE	46
5.1.3. GRAĐENJE I ODRŽAVANJA KOMUNALNE INFRASTRUKTURE	48
5.1.4. KOMUNALNI RED I ODRŽAVANJE KOMUNALNOG REDA	51
5.2.NAČELA KOMUNALNOG GOSPODARSTVA	53
5.3.KRITERIJI UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM	57
6.PROCES UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM	65

7.ZAKLJUČAK.....	66
8.IZVORI PODATAKA.....	67

POPIS TABLICA

<i>Tablica 1. Pregled posebnih ciljeva i mjera</i>	<i>9</i>
<i>Tablica 2. Zatražene dozvole za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture</i>	<i>12</i>
<i>Tablica 3. Posebni cilj 1. Kontinuirano vođenje i ažuriranje Evidencije komunalne infrastrukture</i>	<i>15</i>
<i>Tablica 4. Posebni cilj 2. Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom</i>	<i>37</i>
<i>Tablica 5. Organizacija obavljanja komunalne djelatnosti u Općini Škabrnja.....</i>	<i>44</i>
<i>Tablica 6. Financiranje komunalne infrastrukture.....</i>	<i>46</i>
<i>Tablica 7. Analiza građenja i održavanja komunalne infrastrukture</i>	<i>48</i>
<i>Tablica 8. Program izgradnje komunalne infrastrukture Općine Škabrnja za 2021. godinu.....</i>	<i>49</i>
<i>Tablica 9. Program izgradnje komunalne infrastrukture Općine Škabrnja za 2022. i 2023. godinu</i>	<i>49</i>
<i>Tablica 10. Program održavanja komunalne infrastrukture Općine Škabrnja za 2021. godinu</i>	<i>50</i>
<i>Tablica 11. Program održavanja komunalne infrastrukture Općine Škabrnja za 2022. i 2023. godinu.....</i>	<i>50</i>
<i>Tablica 12. Provođenje komunalnog reda.....</i>	<i>51</i>
<i>Tablica 13. Postupanje u skladu s načelima komunalnog gospodarstva</i>	<i>53</i>
<i>Tablica 14. Kriteriji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom</i>	<i>57</i>

1. UVOD

Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi («Narodne novine», broj 33/01, 60/01 – vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 – pročišćeni tekst, 137/15 – ispravak, 123/17, 98/19 i 144/20) propisano je kako JLS u svom samoupravnom djelokrugu obavljaju poslove lokalnog značaja kojima se neposredno ostvaruju potrebe građana između ostalog to se odnosi i na poslove komunalnog gospodarstva koje je regulirano Zakonom o komunalnom gospodarstvu («Narodne novine», broj 68/18, 110/18, 32/20). Komunalno gospodarstvo cjelovit je sustav obavljanja komunalnih djelatnosti, građenja i održavanja komunalne infrastrukture te održavanja komunalnog reda na području jedinice lokalne samouprave. Komunalno gospodarstvo temelji se na načelima: zaštite javnog interesa, razmjerne koristi, solidarnosti, javne službe, neprofitnosti, supsidijarnosti, univerzalnosti i jednakosti pristupa, prilagodljivosti, kontinuiteta i kakvoće obavljanja komunalnih djelatnosti, ekonomičnosti i učinkovitosti, zaštite korisnika, prostora, okoliša i kulturnih dobara, sigurnosti, javnosti, prihvatljivosti cijene komunalnih usluga i zaštite ugroženih kategorija građana.

1.1. Revizija učinkovitosti

Na temelju članaka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju («Narodne novine», broj 25/19), obavljena je revizija učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Zadarske županije. Državni ured za reviziju provodio je postupak revizije od 8. srpnja 2020. do 25. listopada 2021.

Revizijom je obuhvaćena provedba aktivnosti iz nadležnosti jedinica lokalne samouprave u vezi s vođenjem evidencija o komunalnoj infrastrukturi, normativnim uređenjem upravljanja komunalnom infrastrukturom, upravljanjem komunalnom infrastrukturom te obavljanjem nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom u 2019. i 2020.

U svrhu ocjene učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom, utvrđeni su sljedeći ciljevi:

- provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu,
- provjeriti normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom,
- provjeriti upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima,
- ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom,
- ocijeniti učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Za ocjenu učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom utvrđeni su kriteriji koji proizlaze iz zakona i drugih propisa te unutarnjih akata, kao i poduzetih aktivnosti jedinica lokalne samouprave u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom. Upravljanje

komunalnom infrastrukturu revizija je ocjenjivala učinkovito, djelomično učinkovito i neučinkovito.

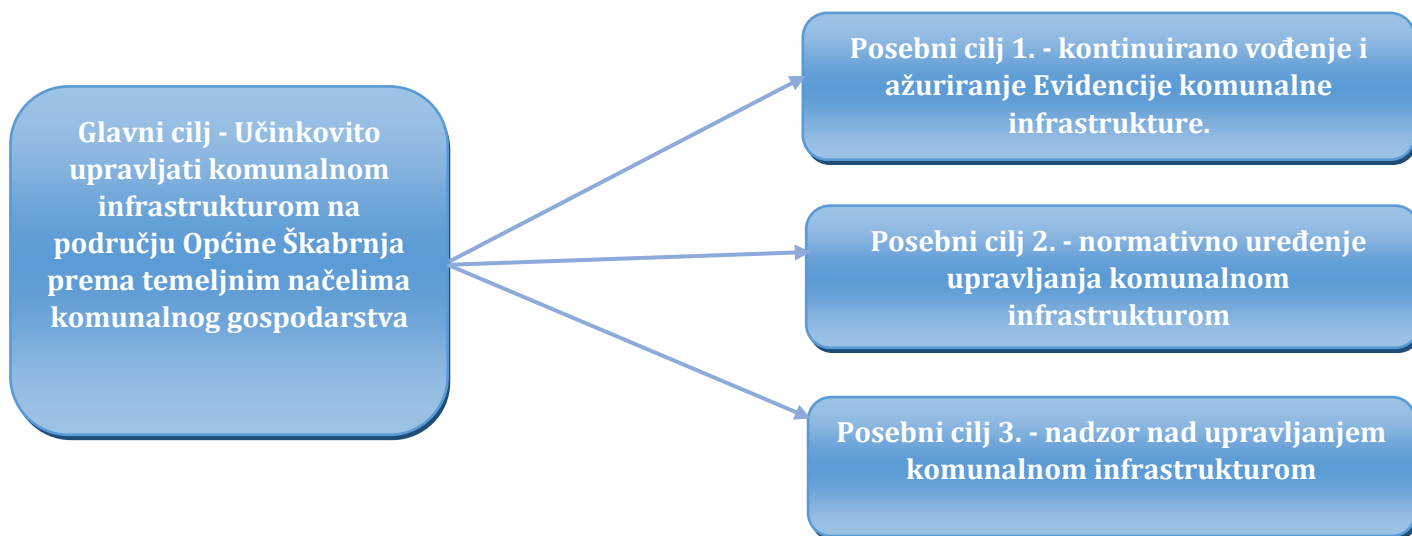
Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio je da je upravljanje komunalnom infrastrukturu u Općini Škabrnja djelomično učinkovito te su Općini dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom povećala učinkovitost upravljanja komunalnom infrastrukturu.

2. GLAVNI CILJ UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM

U Strategiji upravljanja imovinom Općine Škabrnja za razdoblje 2019.-2025. postavljen je strateški cilj upravljanja Općinskom imovinom: učinkovito upravljati svim oblicima imovine u vlasništvu Općine Škabrnja prema načelu učinkovitosti dobrog gospodarstva.

Iz navedenog strateškog cilja proizlazi glavni cilj upravljanja komunalnom infrastrukturom: učinkovito upravljati komunalnom infrastrukturom na području Općine Škabrnja prema temeljnim načelima komunalnog gospodarstva

U svrhu postizanja glavnog cilja postavljaju se posebni ciljevi koji će se ostvariti kroz pripadajuće mjere i aktivnosti.



Tablica 1. Pregled posebnih ciljeva i mjera

GLAVNI CILJ UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM	Učinkovito upravljati komunalnom infrastrukturom na području Općine Škabrnja prema temeljnim načelima komunalnog gospodarstva.
POSEBNI CILJEVI	MJERE
Posebni cilj 1. - kontinuirano vođenje i ažuriranje Evidencije komunalne infrastrukture.	Donošenje odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i odluku o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture
	Izrada geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture (ISKI)
	Izrada, nadopunjavanje i ažuriranje Evidencije komunalne infrastrukture
	Određivanje identifikacijskih oznaka za građevine i uređaje KI
	Izrada popisa imovine i ažuriranje poslovnih knjiga
Posebni cilj 2. - normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom	Utvrđivanje komunalnih djelatnosti
	Određivanje organizacijskih oblika obavljanja komunalnih djelatnosti
	Financiranjem uslužnih komunalnih djelatnosti
	Određivanje komunalne infrastrukture
	Građenje i održavanje komunalne infrastrukture
	Financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture
	Uspostavljanje komunalnog reda
Posebni cilj 3. - nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom	Sustavna analiza i vrednovanje učinka upravljanja i korištenja komunalnom infrastrukturom
	Analiziranje postupanja u skladu s načelima komunalnog gospodarstva
	Analiziranje kriterija učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom
	Izrada procedure upravljanja komunalnom infrastrukturom

3. POSEBNI CILJ 1. KONTINUIRANO VOĐENJE I AŽURIRANJE EVIDENCIJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE

Segmenti upravljanja koje ovaj poseban cilj obuhvaća provodit će se putem sljedećih mjera:

- Odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i odluka o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture,
- Izrade geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture (ISKI),
- Nadopunjavanje i ažuriranje Evidencije komunalne infrastrukture,
- Izrada popisa imovine i ažuriranje poslovnih knjiga.

3.1. Odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i odluka o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture

Odluku o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i odluku o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture donosi predstavničko tijelo JLS.

Odluka o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture ili njezina dijela može se donijeti ako je trajno prestala potreba za njezinim korištenjem. Nekretnina kojoj prestane status javnog dobra u općoj uporabi ostaje u vlasništvu jedinice lokalne samouprave odnosno pravne osobe koja obavlja komunalnu djelatnost.

Navedena odluka uz ostalo, mora sadržavati naziv i vrstu komunalne infrastrukture, podatak o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini na kojoj se infrastruktura nalazi te nalog nadležnom sudu za upis statusa javnog dobra u općoj uporabi u zemljišne knjige odnosno za brisanje tog statusa ako se radi o infrastrukturi koja se upisuje u zemljišne knjige.

Navedene odluke dostavljaju se nadležnom sudu radi provedbe upisa statusa javnog dobra u općoj uporabi u zemljišnim knjigama odnosno radi brisanja tog statusa.

Općinsko vijeće Općine Škabrnja 17.3.2017. godine donijelo je Odluku o proglašenju statusa javnog dobra u općoj uporabi nerazvrstane ceste za dio k.č. br. 727/2, 732/3, 735/1, 733, 726 i 735/2 k.o. Škabrnja.

Općinsko vijeće Općine Škabrnja 23.12.2019. godine donijelo je Odluku o proglašenju statusa javnog dobra u općoj uporabi nerazvrstane ceste za dio k.č.br. 218, 2187/1, 2187/2 i 2151/2 k.o. Škabrnja.

Općina Škabrnja nije donijela Odluku o proglašenju sve komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi. Ali Općina planira donijeti navedenu Odluku i dostaviti je nadležnom sudu u Zadarskoj županiji i katastru radi upisa u zemljišne knjige

3.2. Izrada geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture (ISKI)

Komunalna infrastruktura izgrađena do dana stupanja na snagu 04.08.2018. godine Zakona o komunalnom gospodarstvu (»Narodne novine«, broj 68/18, 110/18 i 32/20) koja nije evidentirana u katastru ili nije evidentirano njezino stvarno stanje evidentira se u katastru na temelju geodetskog elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture (ISKI), potvrde jedinice lokalne samouprave kako se radi o komunalnoj infrastrukturi, a koje pribavlja i nadležnom tijelu za katastar dostavlja jedinica lokalne samouprave odnosno javni isporučitelj koji upravlja komunalnom infrastrukturom i rješenja nadležnog zemljišnoknjižnog suda o provedbi prijavnog lista u zemljišnu knjigu. Prijavni list za prethodnu provedbu u zemljišnoj knjizi izrađen u skladu s pregledanim i potvrđenim geodetskim elaboratom izvedenog stanja komunalne infrastrukture (ISKI), i potvrdu jedinice lokalne samouprave kako se radi o komunalnoj infrastrukturi zemljišnoknjižnom sudu po službenoj dužnosti dostavlja nadležni ured za katastar.

Geodetski elaborat ISKI kao tehnička osnova za provedbu promjena u katastarskom operatu izrađuje se u svrhu GE25-evidentiranja izvedenog stanja komunalne infrastrukture.

Geodetski elaborat ISKI izrađuje se tako da se elaboratom predlaže osnivanje jedinstvene katastarske čestice na kojoj je izrađena pojedina komunalna infrastruktura. Jednim geodetskim elaboratom ISKI može se evidentirati i više pojedinačnih različitih komunalnih infrastrukture.

Geodetski elaborat ISKI izrađuje se uvijek na način da se elaboratom iskazuje stvarno stanje katastarske čestice na kojoj je izrađena komunalna infrastruktura prema podacima terenskih mjerenja.

Općina Škabrnja pribavljala je geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture i dostavila ih nadležnom tijelu za katastar, zajedno s potvrdom kako se radi o komunalnoj infrastrukturi. Općina će dalje pribavljati geodetske elaborate ukoliko se za to ukaže potreba.

Općina provodi aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na svom području u zemljišne knjige, a odnose se na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i njihovo dostavljanje nadležnom sudu radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine.

3.3. Nadopunjavanje i ažuriranje Evidencije komunalne infrastrukture

Općina Škabrnja ustrojila je Evidenciju komunalne infrastrukture i objavila ju na službenoj internet stranici.

Evidencija komunalne infrastrukture sadrži:

- naziv i vrstu komunalne infrastrukture,
- podatak o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini na kojoj se komunalna infrastruktura nalazi,

- podatak o vlasništvu komunalne infrastrukture i osobi koja njome upravlja i
- podatke o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture, radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi.

Evidenciju komunalne infrastrukture potrebno je kontinuirano nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja te i dalje poduzimati aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru. Unesene podatke za svu evidentiranu komunalnu infrastrukturu sistematizirati po vrstama i nazivima komunalne infrastrukture, kako bi se uvidom u evidenciju mogao pratiti broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture.

Općina će kontinuirano ažurirati evidenciju komunalne infrastrukture, te provoditi aktivnosti radi pohranjivanja akata tj. podataka o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture i radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture te aktima s tim u vezi, kada se za istim ukaže potreba.

Općina Škabrnja do sada je rješavala imovinsko - pravne odnose i planira daljnje rješavanje imovinsko pravnih odnosa za komunalnu infrastrukturu kada se za to ukaže potreba.

Tablica 2. Zatražene dozvole za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture

Dozvole za građenje	Zatražene (broj)	Izdane (broj)	Katastarska čestica	Obrazloženje
Dogradnja – Dječji vrtić Škabrnja	1	-	747/8, k.o. Škabrnja (prema novoj katastarskoj izmjeri 1791, k.o. Škabrnja)	Dogradnja dječjeg vrtića

3.4. Popis imovine i ažuriranje poslovnih knjiga

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te приходima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i

ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

Za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine odrediti identifikacijsku oznaku te analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih oznaka povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.

Na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

3.4.1. Određivanje identifikacijskih brojeva za građevine i uređaje KI

Proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika.

U glavnoj knjizi Općine Škabrnja evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture te se vodi analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedinačne građevine i uređaje komunalne infrastrukture, koja su u glavnoj knjizi iskazana sintetički.

Općina Škabrnja planira za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine odrediti identifikacijski broj te analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih brojeva povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.

3.4.2. Izrada popisa imovine i ažuriranje poslovnih knjiga

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i računskom planu (»Narodne novine« broj 124/14, 115/15, 87/16, 3/18, 126/19 i 108/20), proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Škabrnja obavila je popis imovine i obveza koncem 2022. godine. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi. Popisom nije obuhvaćena komunalna infrastruktura i druga imovina koja nije evidentirana u glavnoj knjizi.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018. godine, propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

Općina Škabrnja procjenjuje vrijednost neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažurira poslovne knjige njezinim evidentiranjem, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu i Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske. Procjena vrijednosti neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine vrši se okvirno iz dostupnih podataka. Ukoliko se imovina otuđuje tj prodaje procjenu vrši sudski vještak.

Tablica 3. Posebni cilj 1. Kontinuirano vođenje i ažuriranje Evidencije komunalne infrastrukture

Posebni cilj 1. Kontinuirano vođenje i ažuriranje Evidencije komunalne infrastrukture						
Mjera	Aktivnosti/način ostvarenja	Opis aktivnosti	Odgovorna osoba	Pokazatelji rezultata	Mjerna jedinica za pokazatelj rezultata	Polazna i ciljana vrijednost mjerne jedinice
Donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i odluku o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture	Donošenje Odluke	Donošenje Odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i odluke o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture Izrada Odluke i naloga nadležnom sudu za upis statusa javnog dobra u općoj uporabi u zemljišne knjige odnosno za brisanje tog statusa ako se radi o infrastrukturi koja se upisuje u zemljišne knjige	Općinsko vijeće	Broj odluka	Broj	Polazna (2) Ciljana (3)
	Dostava Odluke nadležnom sudu	Odluku o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i odluke o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture dostavlja se nadležnom sudu u Zadru.	Pročelnik	Broj odluka	Broj	Polazna (2) Ciljana (3)
Izrada geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture (ISKI)	Izrada geodetskih elaborata ISKI	Za komunalnu infrastruktura koja nije evidentirana u katastru izrađuju se geodetski elaborati ISKI. Kako bi se komunalna infrastruktura koja nije evidentirana u katastru ili u njemu nije evidentirano njezino stvarno stanje mogla evidentirati i upisati u zemljišnu knjigu kao neotuđivo vlasništvo odnosno suvlasništvo JLS na čijem se području nalazi i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom	Općinski načelnik	Broj elaborata ISKI	Broj	Polazno (0) Ciljano (0)

		infrastrukturuom potrebno je izraditi geodetski elaborat izvedenog stanja komunalne infrastrukture.				
Izrada, nadopunjavanje i ažuriranje Evidencije komunalne infrastrukture	Izraditi evidenciju javne rasvjete	Izraditi evidenciju javne rasvjete te nadopunjavati evidenciju komunalne infrastrukture podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja. Javna rasvjeta je komunalna infrastruktura koja se ne evidentira u katastarskom operatu i zemljišnim knjigama već se evidentira samo u katastru infrastrukture geodetskim elaboratom infrastrukture sukladno ZDIKN. Nakon izrade elaborata upisati javnu rasvjetu u Evidenciju javne rasvjete.	Pročelnik	Broj upisanih javnih rasvjeta	Broj	Polazna (0) Ciljana (15)
	Izraditi evidenciju pješačkih staza	Izraditi evidenciju pješačkih staza te nadopunjavati evidenciju komunalne infrastrukture podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja. Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila ako nisu sastavni dio nerazvrstane ceste ili druge ceste, evidentiraju se u katastarskom operatu kao način uporabe zemljišta sukladno ZDIKN-u.	Pročelnik	Broj pješačkih staza u evidenciji	Broj	Polazna (0) Ciljana (3)
	Unositi akte u Evidenciju komunalne infrastrukture	Pohranjivati akte tj. podatke o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture, radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi.	Pročelnik	Broj unesenih akata	Broj	Polazna (0) Ciljana (1)
	Kontinuirano ažurirati podatke u	Kontinuirano nadopunjavati evidenciju komunalne infrastrukture podacima o	Odsjek za financije i	Ažurirani broj podataka	Broj	Polazna (0) Kontinuirano

	evidenciji komunalne infrastrukture	neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja i poduzimati aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, koje se postiže izradom elaborata izvedenog stanja za komunalnu infrastrukturu	računovodstvo			
Određivanje identifikacijskih oznaka za građevine i uređaje KI	Svakoj građevini ili uređaju KI dodijeliti identifikacijsku oznaku	Za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine odrediti identifikacijsku oznaku te analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih oznaka povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.	Odsjek za financije i računovodstvo	Broj dodijeljenih identifikacijskih brojeva	Broj	Polazna (480) Ciljana (kontinuirano)

<p>Izrada popisa imovine i ažuriranje poslovnih knjiga</p>	<p>Na kraju godine popisati svu imovinu u vlasništvu JLS</p>	<p>Procjenjivati vrijednost neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažurirati poslovne knjige njezinim evidentiranjem, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu i Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.</p> <p>Na kraju svake poslovne godine popisuje se imovina i obveze, navodi se njihova pojedinačna vrijednosti te usklađuje sa stanjem imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Dosadašnjim popisom nije obuhvaćena komunalna infrastruktura koja nije evidentirana u glavnoj knjizi. Potrebno je za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine odrediti identifikacijsku oznaku te analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih oznaka povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.</p>	<p>Povjerenstvo za popisi movine</p>	<p>Broj novih evidentiranih podataka o KI</p>	<p>Broj</p>	<p>Polazna (39) Kontinuirano</p>
--	--	--	--------------------------------------	---	-------------	--------------------------------------

4. POSEBNI CILJ 2. NORMATIVNO UREĐENJE UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM

Jedinica lokalne samouprave normativno uređuje upravljanje komunalnom infrastrukturom sljedećim mjerama:

- utvrđivanjem komunalnih djelatnosti na svom području,
- određivanjem organizacijskih oblika obavljanja komunalnih djelatnosti,
- financiranjem uslužnih komunalnih djelatnosti,
- određivanje komunalne infrastrukture,
- građenje i održavanje komunalne infrastrukture,
- financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture te
- uspostavljanjem komunalnog reda.

4.1. Komunalne djelatnosti

Komunalne djelatnosti su djelatnosti kojima se osigurava građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u stanju funkcionalne ispravnosti i komunalne djelatnosti kojima se pojedinačnim korisnicima pružaju usluge nužne za svakodnevni život i rad na području jedinice lokalne samouprave.

Prema Zakonu o komunalnom gospodarstvu (»Narodne novine«, broj 68/18, 110/18 i 32/20) komunalne djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture su:

1. **održavanje nerazvrstanih cesta** - skup mjera i radnji koje se obavljaju tijekom cijele godine na nerazvrstanim cestama, uključujući i svu opremu, uređaje i instalacije, sa svrhom održavanja prohodnosti i tehničke ispravnosti cesta i prometne sigurnosti na njima (redovito održavanje), kao i mjestimičnog poboljšanja elemenata ceste, osiguravanja sigurnosti i trajnosti ceste i cestovnih objekata i povećanja sigurnosti prometa (izvanredno održavanje);
2. **održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima** - održavanje i popravci navedenih površina kojima se osigurava njihova funkcionalna ispravnost;
3. **održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda** - upravljanje i održavanje građevina koje služe prihvatu, odvodnji i ispuštanju oborinskih voda iz građevina i površina javne namjene u građevinskom području, uključujući i građevine koje služe zajedničkom prihvatu, odvodnji i ispuštanju oborinskih i drugih otpadnih voda, osim građevina u vlasništvu javnih isporučitelja vodnih usluga koje, prema posebnim propisima o vodama, služe zajedničkom prihvatu, odvodnji i ispuštanju oborinskih i drugih otpadnih voda;
4. **održavanje javnih zelenih površina** - košnja, obrezivanje i skupljanje biološkog otpada s javnih zelenih površina, obnova, održavanje i njega drveća, ukrasnog grmlja i drugog bilja, popločenih i nasipanih površina u parkovima, opreme na dječjim igralištima, fitosanitarna

zaštita bilja i biljnog materijala za potrebe održavanja i drugi poslovi potrebni za održavanje tih površina;

5. **održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene** - održavanje, popravci i čišćenje navedenih građevina, uređaja i predmeta;
6. **održavanje groblja i krematorija unutar groblja** - održavanje prostora i zgrada za obavljanje ispraćaja i ukopa pokojnika te uređivanje putova, zelenih i drugih površina unutar groblja;
7. **održavanje čistoće javnih površina** - čišćenje površina javne namjene, osim javnih cesta, koje obuhvaća ručno i strojno čišćenje i pranje javnih površina od otpada, snijega i leda, kao i postavljanje i čišćenje košarica za otpatke i uklanjanje otpada s javnih površina;
8. **održavanje javne rasvjete** - upravljanje i održavanje instalacija javne rasvjete, uključujući podmirivanje troškova električne energije, za rasvjetljavanje površina javne namjene.

Prema Zakonu o komunalnom gospodarstvu (»Narodne novine«, broj 68/18, 110/18 i 32/20) uslužne komunalne djelatnosti su:

1. **usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama** - upravljanje uređenim javnim površinama za parkiranje i garažama u vlasništvu jedinice lokalne samouprave, njihovo održavanje, naplata i kontrola naplate parkiranja i drugi poslovi s tim u vezi te obavljanje nadzora i premještanje parkiranih vozila na površinama javne namjene;
2. **usluge javnih tržnica na malo** - upravljanje i održavanje prostora i zgrada izgrađenih na zemljištu u vlasništvu jedinice lokalne samouprave u kojima se u skladu s tržišnim redom pružaju usluge obavljanja prometa živim namirnicama i drugim proizvodima;
3. **usluge ukopa i kremiranje pokojnika u krematoriju unutar groblja** - ispraćaj, kremiranje i ukop unutar groblja u skladu s posebnim propisima;
4. **komunalni linijski prijevoz putnika** - javni cestovni prijevoz putnika na linijama unutar zona koje utvrđuju jedinice lokalne samouprave na svojem području;
5. **obavljanje dimnjačarskih poslova** - čišćenje i kontrola dimnjaka, dimovoda i uređaja za loženje u građevinama.

Osim navedenih djelatnosti, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može odlukom odrediti i drugu djelatnost koja se smatra komunalnom djelatnosti:

1. ako se takvom djelatnošću kontinuirano zadovoljavaju potrebe od životnog značenja za stanovništvo na području jedinice lokalne samouprave,
2. ako po svom sadržaju i značenju djelatnost predstavlja nezamjenjiv uvjet života i rada u naselju,
3. ako je pretežno uslužnog karaktera i
4. ako se obavlja prema načelima komunalnog gospodarstva.

Akti kojima su definirane komunalne djelatnosti Općine Škabrnja:

- Odluka o komunalnim djelatnostima (»Službeni glasnik Općine Škabrnja«, broj 6/20),

- Odluka o osnivanju Vlastitog pogona za obavljanje komunalnih djelatnosti Općine Škabrnja (»Službeni glasnik Općine Škabrnja«, broj 6/13, 3/20)

Na području Općine obavljaju se sljedeće komunalne djelatnosti kojima se osigurava održavanje i/ili građenje komunalne infrastrukture:

1. održavanje nerazvrstanih cesta,
2. održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima,
3. održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda,
4. održavanje javnih zelenih površina,
5. održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene,
6. održavanje groblja,
7. održavanje čistoće javnih površina
8. održavanje javne rasvjete.

Osim komunalnih djelatnosti navedenih gore, od lokalnog značaja je i obavljanje slijedećih komunalnih djelatnosti:

1. Provođenje mjera obvezne preventivne dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije
2. Veterinarsko-higijeničarski poslovi,
3. Prigodno ukrašavanje naselja,
4. Održavanje javne rasvjete.

4.2. Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti

Samostalno ili više jedinica lokalne samouprave mogu zajednički organizirati obavljanje komunalne djelatnosti na jedan od slijedećih načina:

- osnivanjem trgovačkog društva koje osniva jedinica lokalne samouprave ili više jedinica lokalne samouprave zajedno,
- osnivanjem javne ustanove koju osniva jedinica lokalne samouprave
- služba – vlastiti pogon koju osniva jedinica lokalne samouprave.

Jedinica lokalne samouprave može Ugovorom povjeriti obavljanje komunalnih djelatnosti:

- pravnoj i fizičkoj osobi na temelju ugovora o koncesiji,
- pravnoj i fizičkoj osobi na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.

Općina Škabrnja je u Odluci o komunalnim djelatnostima («Službeni glasnik Općine Škabrnja» broj 6/20) povjerila obavljanje komunalnih djelatnosti Vlastitom pogonu Općine Škabrnja. U navedenoj odluci definirane su djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture na području Općine Škabrnja u stanju funkcionalne ispravnosti i komunalnih djelatnosti kojima se pojedinačnim korisnicima pružaju usluge nužne za svakodnevni život i rad na području Općine Škabrnja.

4.2.1. Trgovačko društvo

Trgovačko društvo obavlja komunalne djelatnosti na temelju odluke o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti koju donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave odnosno predstavnička tijela više jedinica lokalne samouprave u slučaju u kojem više jedinica lokalne samouprave obavljanje jedne ili više komunalnih djelatnosti organizira zajednički. Ova Odluka sadrži:

- tvrtku društva kojem se povjerava obavljanje komunalne djelatnosti
- komunalne djelatnosti čije se obavljanje povjerava
- rok na koji se povjerava obavljanje komunalnih djelatnosti i
- obveze društva prema osnivaču.

Jedinica lokalne samouprave može obavljanje komunalnih djelatnosti koje se financiraju isključivo iz njezina proračuna povjeriti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora. Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave odlukom određuje komunalne djelatnosti koje se na njezinu području mogu obavljati na temelju ugovora. Ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti u ime jedinice lokalne samouprave sklapa čelnik. Postupak odabira osobe s kojom se sklapa ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti te sklapanje, provedba i izmjene tog ugovora provode se prema propisima o javnoj nabavi.

Ugovor sadrži:

- komunalne djelatnosti za koje se sklapa ugovor,
- vrijeme na koje se sklapa ugovor,

- vrstu i opseg komunalnih usluga,
- način određivanja cijene komunalnih usluga te način i rok plaćanja izvršenih usluga,
- jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora.

Zakonom o fiskalnoj odgovornosti („Narodne novine“, broj 111/18) propisana je obveza davanja Izjave o fiskalnoj odgovornosti. Izjava o fiskalnoj odgovornosti je godišnja izjava kojom predsjednik uprave trgovačkog društva u vlasništvu jedne ili više jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, čelnik druge pravne osobe kojoj je osnivač jedna ili više jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave utvrđenih u Registru trgovačkih društava i drugih pravnih osoba obveznika davanja Izjave o fiskalnoj odgovornosti potvrđuje da je u radu osigurao zakonito, namjensko i svrhovito korištenje sredstava te učinkovito i djelotvorno funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola. Čelnik Izjavom potvrđuje: 1. zakonito, namjensko i svrhovito korištenje sredstava, 2. učinkovito i djelotvorno funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola u okviru proračunom odnosno financijskim planom utvrđenih sredstava.

Predsjednici uprave trgovačkih društava u vlasništvu više jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, do 31. ožujka tekuće godine, onoj jedinici lokalne i područne (regionalne) samouprave koja ima najveći udio u vlasništvu trgovačkog društva dostavljaju Izjavu i druge akte iz članka 34. stavka 4. Zakona o fiskalnoj odgovornosti za prethodnu godinu, radi provjere njihova sadržaja, a svim ostalim jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave koje imaju udjele u vlasništvu dostavljaju na znanje presliku dostavljene dokumentacije.

Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave koje imaju jednake udjele u vlasništvu trgovačkih društava koja su zajednički osnovale, a od kojih niti jedna nema najveći udio u vlasništvu, obvezne su međusobno se dogovoriti kojoj od jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave predsjednici uprave trgovačkih društava, do 31. ožujka tekuće godine, radi provjere sadržaja, dostavljaju Izjavu i druge akte iz članka 34. stavka 4. Zakona o fiskalnoj odgovornosti za prethodnu godinu. O dogovoru su dužne najkasnije do 28. veljače tekuće godine pisanim putem izvijestiti trgovačko društvo i Ministarstvo financija. Ako se jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave ne dogovore, svaka od jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, koja ima udio u vlasništvu trgovačkog društva ili je osnivač pravne osobe, ima obvezu provjeriti sadržaj Izjave i druge akte iz članka 34. stavka 4. Zakona o fiskalnoj odgovornosti trgovačkog društva u vlasništvu više jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave odnosno pravne osobe kojoj su osnivači više jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

4.2.2. Koncesija

Koncesijom se može steći pravo obavljanja komunalnih djelatnosti i pravo korištenja komunalne infrastrukture radi obavljanja komunalnih djelatnosti:

- pružanja usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama,
- pružanja usluga javnih tržnica na malo,
- komunalnog linijskog prijevoza putnika,

- obavljanja dimnjačarskih poslova,
- održavanja javne rasvjete.

Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave u skladu sa Zakonom o komunalnom gospodarstvu, odlukom određuje komunalne djelatnosti koje se obavljaju na temelju koncesije.

4.2.3. Vlastiti pogon

Vlastiti pogon je samostalan u obavljanju komunalnih djelatnosti sukladno Zakonu o komunalnom gospodarstvu, posebnom zakonu i odluci o osnivanju. Vlastiti pogon nema svojstvo pravne osobe. Jedinica lokalne samouprave osniva vlastiti pogon odlukom predstavničkog tijela.

Općinsko vijeće Općine Škabrnja 12.rujna 2013. godine, donijelo je Odluku o osnivanju vlastitog pogona za obavljanje komunalne djelatnosti na Općine Škabrnja. Navedenom Odlukom osniva se Vlastiti pogon za obavljanje komunalnih djelatnosti Općine Škabrnja te se utvrđuju komunalne djelatnosti koje će se obavljati u sklopu vlastitog pogona, unutarnje ustrojstvo, organizacija poslovanja te druga pitanja od značaja za njegov rad.

Vlastiti pogon obavljat će slijedeće komunalne djelatnosti:

1. održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima,
2. održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda,
3. održavanje javnih zelenih površina,
4. održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene;
5. održavanje groblja
6. održavanje čistoće javnih površina,
7. održavanje nerazvrstanih cesta,
8. prigodno ukrašavanje naselja.
9. održavanje objekata javne namjene.

Komunalne i uslužne djelatnosti obavljaju se u naseljima Škabrnja i Prkos.

4.2.4. Ugovor o obavljanju komunalne djelatnosti

Jedinica lokalne samouprave može obavljanje komunalnih djelatnosti koje se financiraju isključivo iz njezina proračuna povjeriti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora. Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave odlukom određuje komunalne djelatnosti koje se na njezinu području mogu obavljati na temelju ugovora. Ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti u ime jedinice lokalne samouprave sklapa čelnik. Postupak odabira osobe s kojom se sklapa ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti te sklapanje, provedba i izmjene tog ugovora provode se prema propisima o javnoj nabavi.

Ugovor treba sadržavati:

- komunalne djelatnosti za koje se sklapa ugovor,
- vrijeme na koje se sklapa ugovor,
- vrstu i opseg komunalnih usluga,
- način određivanja cijene komunalnih usluga te način i rok plaćanja izvršenih usluga,
- jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora.

Komunalne djelatnosti koje se obavljaju na temelju pisanog ugovora na području Općine Škabrnja su:

1. Održavanje javne rasvjete – Općina Škabrnja sklopila je ugovor za obavljanje navedene djelatnosti s obrtom Marin, elektromehaničarski i elektroinstalacijski obrt, vl. Marin Ivković na razdoblje od 1 godine.
2. Provođenje mjera obvezne preventivne dezinfekcije, dezinfekcije i deratizacije – Općina Škabrnja sklopila je ugovor za obavljanje navedene djelatnosti s trgovačkim društvom Pecto d.o.o. na razdoblje od 1 godine.
3. Veterinarsko-higijeničarski poslovi – Općina Škabrnja sklopila je ugovor za obavljanje navedene djelatnosti s Veterinarskom ambulantom Mustač na razdoblje od 1 godine.

4.3. Financiranje uslužnih komunalnih djelatnosti

Obavljanje uslužnih komunalnih djelatnosti financira se sredstvima:

- iz cijene komunalne usluge,
- iz proračuna jedinice lokalne samouprave,
- iz prihoda određenih posebnim zakonima,
- iz ostalih prihoda.

4.3.1. Cijena komunalne usluge

Iz cijene komunalne usluge osiguravaju se sredstva za financiranje obavljanja uslužnih komunalnih djelatnosti. Cijenu, način obračuna i način plaćanja komunalne usluge određuje isporučitelj komunalne usluge na način propisan Zakonom o komunalnom gospodarstvu i posebnim propisima.

Prilikom određivanja cijene komunalne usluge uzimaju se u obzir izdaci potrebni za osiguranje dostupnosti komunalne usluge te za upravljanje i održavanje komunalne infrastrukture koja se koristi za obavljanje uslužne komunalne djelatnosti. Cijena komunalne usluge određuje se tako da se pravnim i fizičkim osobama kojima je povjereno obavljanje komunalne djelatnosti omogućiti povrat sredstava uložениh u građenje komunalne infrastrukture i obavljanje komunalne djelatnosti.

Cijena komunalne usluge može sadržavati i iznos za financiranje gradnje komunalne infrastrukture na području ili za potrebe jedinice lokalne samouprave na kojemu se isporučuje komunalna usluga, a u skladu s programom građenja komunalne infrastrukture.

Iznos za financiranje gradnje komunalne infrastrukture u računu za isporučenu komunalnu uslugu iskazuje se posebno i taj se iznos doznačuje u proračun jedinice lokalne

samouprave na način propisan posebnim propisima kojima se uređuje proračunsko računovodstvo te se može koristiti samo za tu namjenu.

4.3.2. Cjenik komunalnih usluga

Isporučitelj komunalne usluge dužan je za cjenik komunalnih usluga i za svaku njegovu izmjenu ili dopunu pribaviti prethodnu suglasnost čelnika jedinice lokalne samouprave na području na kojem se isporučuje komunalna usluga.

Prijedlog za davanje suglasnosti sadrži:

- vrstu komunalne usluge te način obračuna i plaćanja te usluge,
- strukturu cijene komunalne usluge i
- datum od kojega se primjenjuje cijena.

Prijedlog za davanje suglasnosti za izmjenu ili dopunu cjenika komunalnih usluga sadrži:

- predloženu novu cijenu komunalne usluge i njezinu strukturu
- postotak promjene cijene u odnosu na postojeću cijenu i
- razloge za promjenu cijene s detaljnim obrazloženjem i izračunom.

Čelnik jedinice lokalne samouprave dužan je očitovati se u roku od 60 dana od dana zaprimanja prijedloga za pribavljanje prethodne suglasnosti. Ako se čelnik jedinice lokalne samouprave ne očituje u roku, smatra se da je suglasnost dana. Ako je obavljanje uslužne komunalne djelatnosti organiziralo više jedinica lokalne samouprave i ako čelnik jedne ili više jedinica lokalne samouprave uskrati prethodnu suglasnost na cjenik komunalnih usluga odnosno na njegovu izmjenu ili dopunu, cjenik odnosno njegove izmjene ili dopune primjenjuju se ako suglasnost daje čelnik jedinice lokalne samouprave koja ima većinski dio dionica odnosno udjela u trgovačkom društvu odnosno većinska osnivačka prava u javnoj ustanovi.

Čelnik jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga dužan je u roku od 15 dana od dana primjene nove cijene komunalne usluge o tome obavijestiti središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove gospodarstva i upravno tijelo županije nadležno za poslove gospodarstva.

Isporučitelj komunalne usluge dužan je pridržavati se cjenika komunalnih usluga te cjenik komunalne usluge objaviti na svojoj oglasnoj ploči i na svojim mrežnim stranicama. Općina Škabrnja i obrt/trgovačko društvo koje obavlja komunalnu djelatnost, objavit će cjenike komunalnih usluga na svojim Internet stranicama.

4.3.3. Uvjeti isporuke komunalnih usluga

Komunalne djelatnosti ne obavljaju se radi stjecanja dobiti, već radi osiguravanja isporuke komunalnih usluga korisnicima prema načelima komunalnog gospodarstva. Obavljanje komunalnih djelatnosti i isporuke komunalnih usluga osigurava se na razini koja je najbliža korisnicima.

Jedinica lokalne samouprave dužna je osigurati isporuku komunalnih usluga ugroženim skupinama stanovništva na svom području, uz podmirenje troškova komunalnih usluga iz sredstava proračuna u skladu s posebnim propisima o socijalnoj skrbi.

Isporučitelj komunalne usluge dužan je osigurati javnost svojeg rada te omogućiti korisnicima komunalne usluge pristup informacijama važnim za isporuku komunalnih usluga i njihovo sudjelovanje u donošenju odluka u komunalnom gospodarstvu. Općina Škabrnja i obrt/trgovačko društvo koje obavlja komunalnu djelatnost, objavit će uvjete isporuke komunalnih usluga na svojim Internet stranicama.

4.3.4. Proračun jedinice lokalne samouprave

Jedinice lokalne samouprave mogu sredstva svog proračuna koristiti za financiranje komunalnih djelatnosti. Jedinice lokalne samouprave mogu u cijelosti ili djelomično financirati obavljanje komunalnih usluga za pojedine grupe korisnika na njezinu području radi osiguravanja univerzalnosti pristupa komunalnim uslugama pod uvjetima propisanim odlukom predstavničkog tijela.

Proračun Općine Škabrnja za 2023. godinu i projekcije za 2024. i 2025. godinu objavljen je na službenoj Internet stranici Općine Škabrnja.

4.4. Komunalna infrastruktura

Komunalna infrastruktura je javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili osobe koja obavlja komunalnu djelatnost.

Komunalna infrastruktura jesu:

1. **nerazvrstane ceste** - ceste koje se koriste za promet vozilima i koje svatko može slobodno koristiti na propisani način i pod propisanim uvjetima, a koje nisu razvrstane kao javne ceste,
2. **javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila** - trgovi, pločnici, javni prolazi, javne stube, prečaci, šetališta, uređene plaže, biciklističke i pješačke staze, pothodnici, podvožnjaci, nadvožnjaci, mostovi i tuneli, ako nisu sastavni dio nerazvrstane ili druge ceste,
3. **javna parkirališta** - uređene javne površine koje se koriste za parkiranje motornih vozila i/ili drugih cestovnih vozila s pripadajućom opremom na zemljištu u vlasništvu jedinice lokalne samouprave,
4. **javne garaže** - podzemne i nadzemne građevine koje se koriste za parkiranje motornih vozila s pripadajućom opremom, čiji je investitor odnosno vlasnik jedinica lokalne samouprave ili osoba koja obavlja komunalnu djelatnost pružanja usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama,
5. **javne zelene površine** - parkovi, drvoređi, živice, cvjetnjaci, travnjaci, skupine ili pojedinačna stabla, dječja igrališta s pripadajućom opremom, javni športski i rekreacijski prostori, zelene površine uz ceste i ulice, ako nisu sastavni dio nerazvrstane ili druge ceste odnosno ulice i slično,

6. **građevine i uređaje javne namjene** - nadstrešnice na stajalištima javnog prometa, javni zdenci, vodoskoci, fontane, javni zahodi, javni satovi, ploče s planom naselja, oznake kulturnih dobara, zaštićenih dijelova prirode i sadržaja turističke namjene, spomenici i skulpture te druge građevine, uređaji i predmeti javne namjene lokalnog značaja,
7. **javna rasvjeta** - građevine i uređaji za rasvjetljavanje nerazvrstanih cesta, javnih prometnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, javnih cesta koje prolaze kroz naselje, javnih parkirališta, javnih zelenih površina te drugih javnih površina školskog, zdravstvenog i drugog društvenog značaja u vlasništvu jedinice lokalne samouprave,
8. **groblja i krematorije na grobljima** - ograđena zemljišta na kojima se nalaze grobna mjesta, prostori i zgrade za obavljanje ispraćaja i pokopa umrlih, pješačke staze te uređaji, predmeti i oprema na površinama groblja,
9. **građevine namijenjene obavljanju javnog prijevoza** - tramvajske pruge, građevine za smještaj i održavanje vozila kojima se obavlja djelatnost javnog prijevoza, građevine za prihvat i otpremanje vozila i putnika u javnom prijevozu te izgrađene i označene prometne površine određene za zaustavljanje vozila i siguran ulazak i izlazak putnika, ako nisu sastavni dio nerazvrstane ili druge ceste.

Osim navedenih građevina, predstavničko tijelo JLS može odlukom odrediti i druge građevine komunalne infrastrukture, ako služe za obavljanje komunalne djelatnosti.

4.4.1. Građenje i održavanje komunalne infrastrukture

Građenje i održavanje komunalne infrastrukture obveza je jedinica lokalne samouprave odnosno osoba na koje je ta obveza prenesena, stoga se osobita važnost pridaje stručnom nadzoru nad građenjem i održavanjem komunalne infrastrukture.

4.4.1.1. Građenje komunalne infrastrukture

Komunalna infrastruktura gradi se u skladu s programom građenja komunalne infrastrukture ili u skladu s ugovorom ili drugim aktom određenim posebnim zakonom. Program građenja komunalne infrastrukture donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave za kalendarsku godinu. Donosi se istodobno s donošenjem proračuna jedinice lokalne samouprave te se objavljuje u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave.

Građenje komunalne infrastrukture od interesa je za Republiku Hrvatsku i obuhvaća sljedeće radnje i radove:

- rješavanje imovinskopravnih odnosa na zemljištu za građenje komunalne infrastrukture,
- uklanjanje i/ili izmještanje postojećih građevina na zemljištu za građenje komunalne infrastrukture i radove na sanaciji tog zemljišta,
- pribavljanje projekata i druge dokumentacije potrebne za izdavanje dozvola i drugih akata za građenje i uporabu komunalne infrastrukture,
- građenje komunalne infrastrukture u smislu zakona kojim se uređuje gradnja građevina.

Programom građenja komunalne infrastrukture određuju se:

- građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja,
- građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi u uređenim dijelovima građevinskog područja,
- građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi izvan građevinskog područja,
- postojeće građevine komunalne infrastrukture koje će se rekonstruirati i način rekonstrukcije,
- građevine komunalne infrastrukture koje će se uklanjati,
- druga pitanja određena Zakonom o komunalnom gospodarstvu i posebnim zakonom.

Program građenja komunalne infrastrukture sadrži procjenu troškova projektiranja, revizije, građenja, provedbe stručnog nadzora građenja i provedbe vođenja projekata građenja komunalne infrastrukture s naznakom izvora njihova financiranja. Navedeni troškovi iskazuju se odvojeno za svaku građevinu i ukupno te se iskazuju odvojeno prema izvoru njihova financiranja.

Troškovi građenja komunalne infrastrukture obuhvaćaju troškove:

- zemljišta na kojem će se graditi komunalna infrastruktura,
- uklanjanja i izmještanja postojećih građevina i trajnih nasada,
- sanacije zemljišta (odvodnjavanje, izravnavanje, osiguravanje zemljišta i sl.), uključujući i zemljišta koja je jedinica lokalne samouprave stavila na raspolaganje,
- izrade projekata i druge dokumentacije,
- ishoda akata potrebnih za izvlaštenje, građenje i uporabu građevina komunalne infrastrukture,
- građenja i provedbe stručnog nadzora građenja komunalne infrastrukture,
- evidentiranja u katastru i zemljišnim knjigama.

Općinsko vijeće Općine Škabrnja donijelo je Program izgradnje komunalne infrastrukture za razdoblje od 01. siječnja 2022. do 31. prosinca 2022. godine (»Službeni glasnik Općine Škabrnja«, broj 10/22).

Program gradnje komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, potrebama uređenja zemljišta planiranog prostornim planom i planom razvojnih programa koji se donose na temelju posebnih propisa, a vodeći računa o troškovima građenja infrastrukture te financijskim mogućnostima i predvidivim izvorima prihoda financiranja njezina građenja.

Općinsko vijeće Općine Škabrnja donijelo je Prostorni plan uređenja Općine Škabrnja te njegove izmjene i dopune koje su objavljenje u »Službenog glasniku Općine Škabrnja«, broj 1/12, 5/15, 7/15, 1/18 i 2/21.

Čelnik podnosi predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture za prethodnu kalendarsku godinu istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna jedinica lokalne samouprave te se objavljuje u službenom

glasilu jedinice lokalne samouprave. Izvješće sadrži iskaz troškova građenja po pojedinim vrstama i građevinama komunalne infrastrukture odnosno po pojedinim komunalnim djelatnostima i vrstama radova te po izvorima njihova financiranja.

Općinski načelnik Općine Škabrnja podnio je Izvješće o izvršenju programa izgradnje komunalne infrastrukture za 2021. godinu. Izvješće je doneseno na 7. sjednici Općinskog vijeća održanoj 7.lipnja 2022.godine.

4.4.1.2. Održavanje komunalne infrastrukture

Komunalna infrastruktura održava se u skladu s programom održavanja komunalne infrastrukture ili u skladu s ugovorom ili drugim aktom određenim Zakonom o komunalnom gospodarstvu ili posebnim zakonom.

Program održavanja komunalne infrastrukture donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave za kalendarsku godinu. Donosi se istodobno s donošenjem proračuna jedinice lokalne samouprave te se objavljuje u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave.

Program održavanja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi u skladu s predvidivim i raspoloživim sredstvima i izvorima financiranja. Stoga se programom određuju:

- opis i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture s procjenom pojedinih troškova, po djelatnostima, i
- iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja.

Općinsko vijeće Općine Škabrnja donijelo je Program održavanja komunalne infrastrukture za razdoblje od 01. siječnja 2022. do 31. prosinca 2022. godine (»Službeni glasnik Općine Škabrnja«, broj 10/22).

Čelnik podnosi predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za prethodnu kalendarsku godinu istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna jedinica lokalne samouprave te se objavljuje u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave. Izvješće sadrži iskaz troškova održavanja po pojedinim vrstama i građevinama komunalne infrastrukture odnosno po pojedinim komunalnim djelatnostima i vrstama radova te po izvorima njihova financiranja.

Općinski načelnik Općine Škabrnja podnio je Izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2021. godinu. Izvješće je doneseno na 7. sjednici Općinskog vijeća održanoj 7.lipnja 2022.godine.

4.5. Financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture

Građenje i održavanje komunalne infrastrukture financira se sredstvima:

- iz komunalnog doprinosa,
- iz komunalne naknade,

- iz cijene komunalne usluge,
- iz naknade za koncesiju,
- iz proračuna jedinice lokalne samouprave,
- iz fondova Europske unije,
- iz ugovora, naknada i drugih izvora propisanih posebnim zakonom i
- iz donacija.

4.5.1. Komunalni doprinos

Komunalni doprinos je novčano javno davanje koje se plaća za korištenje komunalne infrastrukture na području cijele jedinice lokalne samouprave i položajne pogodnosti građevinskog zemljišta u naselju prilikom građenja ili ozakonjenja građevine. Prihod od komunalnog doprinosa koristi se samo za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture.

Komunalni doprinos plaća vlasnik zemljišta na kojem se gradi građevina ili se nalazi ozakonjena građevina odnosno investitor ako je na njega pisanim ugovorom prenesena obveza plaćanja komunalnog doprinosa. Komunalni doprinos plaća se jednokratno, a odlukom o komunalnom doprinosu može se propisati mogućnost njegove obročne otplate.

Jedinica lokalne samouprave ne plaća komunalni doprinos na svom području. Komunalni doprinos ne plaća se za građenje i ozakonjenje:

1. komunalne infrastrukture i vatrogasnih domova,
2. vojnih građevina,
3. prometne, vodne, pomorske, komunikacijske i elektroničke komunikacijske infrastrukture,
4. nadzemnih i podzemnih produktovoda i vodova,
5. sportskih i dječjih igrališta,
6. ograda, zidova i potpornih zidova,
7. parkirališta, cesta, staza, mostića, fontana, cisterna za vodu, septičkih jama, sunčanih kolektora, fotonaponskih modula na građevnoj čestici ili obuhvatu zahvata u prostoru postojeće građevine ili na postojećoj građevini, koji su namijenjeni uporabi te građevine,
8. spomenika.

Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnom doprinosu kojom se određuju:

- zone u jedinici lokalne samouprave za plaćanje komunalnog doprinosa
- jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama u jedinici lokalne samouprave
- način i rokovi plaćanja komunalnog doprinosa
- opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa.

Općinsko vijeće Općine Škabrnja 11. ožujka 2019. godine donijelo je Odluku o komunalnom doprinosu koja je objavljena u »Službenom glasniku Općine Škabrnja«, broj 2/19. Navedenom Odlukom određuje se:

- zone u jedinici lokalne samouprave za plaćanje komunalnog doprinosa
- jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama u jedinici lokalne samouprave
- način i rokovi plaćanja komunalnog doprinosa
- opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa

U Općini Škabrnja zona za plaćanje komunalnog doprinosa određuje se s obzirom na uređenost i opremljenost zone komunalnom infrastrukturom i položaj područja zone u jedinici lokalne samouprave.

Utvrđena je jedinstvena zona plaćanje komunalnog doprinosa u svim naseljima Općine Škabrnja kako slijedi:

Prva zona: obuhvaća cijelo područje Općine (Prkos i Škabrnja).

Rješenje o komunalnom doprinosu donosi upravno tijelo jedinice lokalne samouprave nadležno za poslove komunalnog gospodarstva odnosno jedinstveni upravni odjel u skladu s odlukom o komunalnom doprinosu u postupku pokrenutom po službenoj dužnosti ili po zahtjevu stranke.

Rješenje o komunalnom doprinosu donosi se i ovršava u postupku i na način propisan zakonom kojim se uređuje opći odnos između poreznih obveznika i poreznih tijela koja primjenjuju propise o porezima i drugim javnim davanjima.

4.5.2. Komunalna naknada

Komunalna naknada je novčano javno davanje koje se plaća za održavanje komunalne infrastrukture.

Komunalna naknada je prihod proračuna jedinice lokalne samouprave koji se koristi za financiranje održavanja i građenja komunalne infrastrukture, a može se na temelju odluke predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave koristiti i za financiranje građenja i održavanja objekata predškolskog, školskog, zdravstvenog i socijalnog sadržaja, javnih građevina sportske i kulturne namjene te poboljšanja energetske učinkovitosti zgrada u vlasništvu jedinice lokalne samouprave, ako se time ne dovodi u pitanje mogućnost održavanja i građenja komunalne infrastrukture.

Komunalna naknada plaća se za:

- stambeni prostor,
- garažni prostor,
- poslovni prostor,

- građevinsko zemljište koje služi obavljanju poslovne djelatnosti,
- neizgrađeno građevinsko zemljište.

Komunalna naknada plaća se za nekretnine koje se nalaze na području na kojem se najmanje obavljaju komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta i održavanja javne rasvjete te koje je opremljeno najmanje pristupnom cestom, niskonaponskom električnom mrežom i vodom prema mjesnim prilikama te čini sastavni dio infrastrukture jedinice lokalne samouprave.

Komunalnu naknadu plaća vlasnik odnosno korisnik nekretnine. Korisnik nekretnine plaća komunalnu naknadu:

- ako je na njega obveza plaćanja te naknade prenesena pisanim ugovorom,
- ako nekretninu koristi bez pravne osnove ili
- ako se ne može utvrditi vlasnik.

Obveza plaćanja komunalne naknade nastaje:

- danom izvršnosti uporabne dozvole odnosno danom početka korištenja nekretnine koja se koristi bez uporabne dozvole,
- danom sklapanja ugovora kojim se stječe vlasništvo ili pravo korištenja nekretnine,
- danom pravomoćnosti odluke tijela javne vlasti kojim se stječe vlasništvo nekretnine,
- danom početka korištenja nekretnine koja se koristi bez pravne osnove.

Općinsko vijeće Općine Škabrnja 11.ožujka 2019. godine donijelo je Odluku o komunalnoj naknadi koja je objavljena »Službenom glasniku Općine Škabrnja«, broj 2/19. Navedenom propisuju se uvjeti, način i mjerila za plaćanje komunalne naknade na području Općine Škabrnja i to:

- područja zona u Općini Škabrnja u kojima se naplaćuje komunalna naknada
- koeficijent zone (Kz) za pojedine zone u kojima se naplaćuje komunalna naknada
- koeficijent namjene (Kn) za nekretnine za koje se plaća komunalna naknada
- rok plaćanja komunalne naknade
- nekretnine važne za Općinu Škabrnja koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade
- opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade:

Rješenjem o komunalnoj naknadi utvrđuje se:

- iznos komunalne naknade po četvornome metru (m²) nekretnine
- obračunska površina nekretnine
- godišnji iznos komunalne naknade
- mjesečni iznos komunalne naknade odnosno iznos obroka komunalne naknade ako se naknada ne plaća mjesečno i
- rok za plaćanje mjesečnog iznosa komunalne naknade odnosno iznosa obroka komunalne naknade ako se naknada ne plaća mjesečno.

Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave do kraja studenoga tekuće godine donosi odluku kojom određuje vrijednost boda komunalne naknade (B) koja se primjenjuje od 1. siječnja iduće godine. Vrijednost boda komunalne naknade (B) određuje se u kunama po četvornome metru (m²) korisne površine stambenog prostora u prvoj zoni jedinice lokalne samouprave. Polazište za određivanje vrijednost boda komunalne naknade (B) je procjena troškova održavanja komunalne infrastrukture iz programa održavanja komunalne infrastrukture uz uzimanje u obzir i drugih predvidivih i raspoloživih izvora financiranja održavanja komunalne infrastrukture. Ukoliko se na temelju odluke Općinskog vijeća mijenja vrijednost boda komunalne naknade (B) ili drugi podatak bitan za njezin izračun u odnosu na prethodnu godinu te u slučaju promjene drugih podataka bitnih za utvrđivanje obveze plaćanja komunalne naknade Jedinostveni upravni odjel donosi Rješenje o komunalnoj naknadi za kalendarsku godinu do 31. ožujka tekuće godine.

Općinsko vijeće Općine Škabrnja 25. rujna 2019. godine donijelo je Odluku o vrijednosti boda komunalne naknade koja je objavljena u »Službenom glasniku Općine Škabrnja«, broj 5/19 Navedenom Odukom određuje se vrijednost boda komunalne naknade (B) u Općini Škabrnja izražena u kunama po četvornom metru (m²) površine nekretnine za koju se utvrđuje komunalna naknada. Vrijednost boda komunalne naknade (B), u Općini Škabrnja po četvornom metru (m²) nekretnine za koju se utvrđuje komunalna naknada određuje se u iznosu od 1,80 kn/m² (0,15 x12) godišnje.

4.5.3. Naknada za koncesiju

Naknada za koncesiju koristi se za financiranje građenja i/ili održavanja komunalne infrastrukture čijim se korištenjem obavlja komunalna djelatnost za koju je koncesija dodijeljena.

4.6. Komunalni red i održavanje komunalnog reda – komunalni redari

U svrhu uspostave i održavanja komunalnog reda u naselju predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnom redu kojom se propisuje:

- uređenje naselja, koje obuhvaća uređenje pročelja, okućnica i dvorišta zgrada u vlasništvu fizičkih ili pravnih osoba u dijelu koji je vidljiv površini javne namjene, te određivanje uvjeta za postavljanje tendi, reklama, plakata, spomen-ploča na građevinama i druge urbane opreme te klimatizacijskih uređaja, dimovodnih, zajedničkih antenskih sustava i drugih uređaja na tim zgradama koji se prema posebnim propisima grade bez građevinske dozvole i glavnog projekta;
- način uređenja i korištenja površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu jedinice lokalne samouprave za gospodarske i druge svrhe, uključujući i njihovo davanje na privremeno korištenje, građenje građevina koje se prema posebnim propisima grade bez građevinske dozvole i glavnog projekta te održavanje reda na tim površinama;
- uvjete korištenja javnih parkirališta, javnih garaža, nerazvrstanih cesta i drugih površina javne namjene za parkiranje vozila;

- održavanje čistoće i čuvanje površina javne namjene, uključujući uklanjanje snijega i leda s tih površina.

Općinsko vijeće Općine Škabrnja 11. ožujka 2019. godine donijelo je Odluku o komunalnom redu koja je objavljena u »Službenom glasniku Općine Škabrnja«, broj 5/19 i njezine Izmjene i dopune koje su donesene 7. lipnja 2022. godine i objavljene u »Službenom glasniku Općine Škabrnja«, broj 5/22. Navedenom Odlukom propisuje se komunalni red i mjere za njegovo provođenje. Odlukom su naročito propisane odredbe o:

- uređenju naselja,
- održavanju čistoće i čuvanju javnih površina,
- korištenju javnih površina,
- skupljanje, odvoz i postupanje sa sakupljenim komunalnim otpadom
- uklanjanje snijega i leda,
- sanitarno komunalnim mjerama
- uklanjanju protupravno postavljenih predmeta,
- mjere za provođenje komunalnog reda i
- kaznene odredbe.

U Općini Škabrnja poslove provedbe odluke o komunalnom redu obavlja komunalni redar.

Nadzor nad provedbom komunalnog reda obavlja komunalno redarstvo. Poslove komunalnog redarstva obavljaju komunalni redari. Komunalni redari imaju ovlasti obavljanja nadzora propisane Zakonom o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu i posebnim zakonom. Općina Škabrnja ima zaposlena 2 (dva) komunalna redara.

U provedbi nadzora nad provedbom odluke o komunalnom redu komunalni redar je ovlašten:

- rješenjem narediti mjere i radnje u svrhu održavanja komunalnog reda;
- rješenjem narediti uklanjanje protupravno postavljenih predmeta, naprava, objekata, uređaja, reklama i drugo;
- rješenjem zabraniti obavljanje radova;
- rješenjem zabraniti uporabu komunalnih objekata, uređaja i naprava, ukoliko postoje nedostaci, sve dok se oni ne uklone;
- rješenjem narediti vraćanje javne površine u prvobitno stanje;
- naplatiti novčanu kaznu na mjestu počinjenja prekršaja;
- izdati obavezni prekršajni nalog i izreći novčanu kaznu;
- podnijeti optužni prijedlog radi pokretanja prekršajnog postupka.

U provedbi nadzora nad provedbom odluke o komunalnom redu komunalni redar ima pravo i obvezu rješenjem ili na drugi propisani način narediti fizičkim i pravnim osobama mjere

za održavanje komunalnog reda propisane odlukom o komunalnom redu odnosno druge mjere propisane zakonom.

Tablica 4. Posebni cilj 2. Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Posebni cilj 2. Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom						
Mjera	Aktivnosti/način ostvarenja	Opis aktivnosti	Odgovorna osoba	Pokazatelji rezultata	Mjerna jedinica za pokazatelj rezultata	Polazna i ciljana vrijednost mjerne jedinice
Utvrđivanje komunalnih djelatnosti	Utvrđivanje stanja u jedinici lokalne samouprave te određivanje potrebnih komunalnih djelatnosti na svom području koje se definiraju u Odluci o komunalnim djelatnostima na području Općine Škabrnja	<p>Komunalne djelatnosti su djelatnosti kojima se osigurava građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u stanju funkcionalne ispravnosti i komunalne djelatnosti kojima se pojedinačnim korisnicima pružaju usluge nužne za svakodnevni život i rad na području jedinice lokalne samouprave. Nakon utvrđivanja komunalnih djelatnosti one se definiraju u Odluci o komunalnim djelatnostima.</p> <p>Odlukom o komunalnim djelatnostima definirane su djelatnosti koje mogu obavljati pravne i fizičke osobe na temelju ugovora o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti.</p>	Općinski načelnik	Donošenje odluke ili donošenje izmjena i dopuna odluke	Broj donesenih odluka	Polazna (1) Ciljana (0)
Određivanje	Samostalno ili više	-	Općinski	-	Broj	Polazna (0)

organizacijskih oblika obavljanja komunalnih djelatnosti	jedinica lokalne samouprave mogu zajednički organizirati obavljanje komunalne djelatnosti osnivanjem trgovačkog društva, osnivanjem javne ustanove i osnivanjem službe ili vlastitog pogona. JLS može ugovorom povjeriti obavljanje komunalnih djelatnosti	Odluka o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području Općine Škabrnja – Trgovačko društvo Čistoća d.o.o. Zadar	načelnik Općinski načelnik	Donošenje izmjena i dopuna odluke	Broj	Ciljana (0) Polazna (1) Ciljana (1)
Financiranje uslužnih komunalnih djelatnosti	Određivanje cjenika i uvjeta isporuke komunalnih usluga.	Obavljanje uslužnih komunalnih djelatnosti financira se iz cijene komunalne usluge, proračuna jedinice lokalne samouprave, prihoda određenih posebnim zakonima i ostalim приходima. Cijenu, način obračuna i način plaćanja komunalne usluge određuje isporučitelj komunalne usluge na način propisan Zakonom o komunalnom gospodarstvu i posebnim propisima. Isporučitelj komunalne	Općinsko vijeće	Donošenje/Izmjena cjenika i uvjeta isporuke	Donošenje/izmjena i dopuna cjenika i isporuka	Polazna (3) Ciljana (3)

		<p>usluge dužan je pridržavati se cjenika komunalnih usluga te cjenik i uvjete isporuke komunalne usluge objaviti na svojoj oglasnoj ploči i na svojim mrežnim stranicama.</p>				
<p>Određivanje komunalne infrastrukture</p>	<p>Kako bi se odredila i definirala komunalna infrastruktura na području JLS, donosi se odluke o ustroju evidencije komunalne infrastrukture</p>	<p>Komunalna infrastruktura je javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili osobe koja obavlja komunalnu djelatnost.</p> <p>Komunalna infrastruktura stječe status javnog dobra u općoj uporabi danom njezine izgradnje, uređenja odnosno stupanja na snagu odluke o proglašenju javnog dobra u općoj uporabi, te se upisuje u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao vlasništvo odnosno suvlasništvo jedinice lokalne samouprave i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom. Kako bi se znalo kojim</p>	<p>Općinski načelnik</p>	<p>Ažuriranja evidencije komunalne infrastrukture</p>	<p>Broj ažuriranih podataka</p>	<p>Kontinuirano</p>

		komunalnim infrastrukturama JLS upravlja i raspolaže sastavlja se i redovito ažurira evidencija komunalne infrastrukture.				
Građenje i održavanje komunalne infrastrukture	Donošenje programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture	Građenje i održavanje komunalne infrastrukture obveza je jedinica lokalne samouprave odnosno osoba na koje je ta obveza prenesena.	Općinsko vijeće	Projekti građenja komunalne infrastrukture	Broj projekata	Polazna (5) Ciljana (6)
		Komunalna infrastruktura gradi se i održava u skladu s programom građenja/održavanja komunalne infrastrukture ili u skladu s ugovorom ili drugim aktom određenim posebnim zakonom.	Općinsko vijeće	Donošenje programa i izvješća/izmjena i dopuna programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture	Broj donesenih akata	Polazna (5) Ciljana (4)
Financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture	U programima građenja komunalne infrastrukture iskazuje se procjena troškova građenja	Građenje komunalne infrastrukture financira se sredstvima komunalnog doprinosa, komunalne naknade, iz cijene komunalne usluge, iz naknade za koncesiju, iz proračuna jedinice lokalne samouprave, iz fondova Europske unije, iz	Općinski načelnik	Sredstva namijenjena za građenje komunalne infrastrukture	Euro	383.500,00

		ugovora, naknada i drugih izvora propisanih posebnim zakonom i iz donacija.				
	Program održavanja komunalne infrastrukture izrađuje se u skladu s predvidivim i raspoloživim sredstvima za ostvarivanje programa.	Program održavanja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi u skladu s predvidivim i raspoloživim sredstvima i izvorima financiranja. Održavanje komunalne infrastrukture financira se sredstvima komunalnog doprinosa, komunalne naknade, iz cijene komunalne usluge, iz naknade za koncesiju, iz proračuna jedinice lokalne samouprave, iz fondova Europske unije, iz ugovora, naknada i drugih izvora propisanih posebnim zakonom i iz donacija.	Općinski načelnik	Sredstva namijenjena za održavanje komunalne infrastrukture	Euro	57.650,00
Uspostavljanje komunalnog reda	Donošenje odluke o komunalnom redu te provođenje odluke na području JLS-a	U svrhu uređenja naselja te uspostave i održavanja komunalnog reda u naselju predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnom redu. Odlukom	Općinsko vijeće	Donošenje akata upravnog tijela	Broj donesenih akata vezanih za postupanje prema odluci o komunalnom redu	Ciljana (1)

		<p>propisuju se mjere za provođenje te odluke kao što je određivanje uvjeta i načina davanja u zakup površina javne namjene, mjere za održavanje komunalnog reda koje poduzima komunalni redar, obveze pravnih i fizičkih osoba i prekršajne odredbe. Odlukom se osigurava mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama.</p>				
--	--	---	--	--	--	--

5. POSEBNI CILJ 3. NADZOR NAD UPRAVLJANJEM KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM

U Zakonu o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi navedeno je kako sve pokretne i nepokretne stvari te imovinska prva koje pripadaju jedinici lokalne samouprave čine njezinu imovinu, stoga jedinca lokalne samouprave mora upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara.

Provođenjem nadzora i analiziranjem dobivenih podataka uspostavlja se učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom te pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba.

Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom provodit će se putem sljedećih mjera:

- Kroz sustavnu analiza i vrednovanja učinka upravljanja i korištenja komunalnom infrastrukturom,
- Analiziranje postupanja u skladu s načelima komunalnog gospodarstva,
- Analiziranje kriterija učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom,
- Izrada procedure upravljanja komunalnom infrastrukturom.

5.1. Sustavna analiza i vrednovanje učinka upravljanja i korištenja komunalnom infrastrukturom

Sukladno zakonu, Jedinice lokalne samouprave organiziraju, financiraju i nadziru građenje i održavanje komunalne infrastrukture te održavaju komunalni red na svom području. Kako bi se uspostavile mogućnosti unaprijeđena u upravljanju bitno je provoditi sustavnu analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i odrediti utjecaj upravljanja na lokalnu zajednicu.

5.1.1. Organizacija obavljanja komunalne djelatnosti

Tablica 5. Organizacija obavljanja komunalne djelatnosti u Općini Škabrnja

Redni broj	Komunalna djelatnost	Naziv pravne ili fizičke osobe kojoj je povjereno obavljanje komunalne djelatnosti	Akt na osnovu kojeg se obavlja djelatnost	Trajanje ugovora	Potrebna poboljšanja	Učinak
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	Vlastiti pogon	Odluka	Neodređeno	Nije potrebno	Unaprjeđenje prometnog sustava
2.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	Vlastiti pogon	Odluka		Nije potrebno	Poboljšanje uređenosti naselja
3.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	Vlastiti pogon	Odluka		Nije potrebno	Očuvanje i unaprjeđenje djelotvornosti sadašnjeg sustava javne odvodnje
4.	Održavanje javnih zelenih površina	Vlastiti pogon	Odluka		Nije potrebno	Poboljšanje uređenosti naselja
5.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	Vlastiti pogon	Odluka		Nije potrebno	
6.	Održavanje groblja	Vlastiti pogon	Odluka		Nije potrebno	
7.	Održavanje čistoće javnih površina	Vlastiti pogon	Odluka		Nije potrebno	Smanjenje prikupljenog otpada
8.	Održavanje javne rasvjete	Marin, elektromehaničarski i elektroinstalacijski obrt, vl. Marin Ivković	Ugovor	12 mjeseci	Nije potrebno	Poboljšanje uređenosti naselja
9.	Provođenje mjera obvezne preventivne dezinfekcije, dezinfekcije i deratizacije	Pecto d.o.o.	Ugovor	12 mjeseci	Nije potrebno	Osiguravanje zdravstveno higijeničarskih uvjeta za građane
10.	Veterinarsko-higijeničarski poslovi	Veterinarska ambulanta Mustać	Ugovor	12 mjeseci	Nije potrebno	Izvršitelj hvata i zbrinjava pse bez nadzora s javnih površina Općine Škabrnja s ciljem očuvanja javnih površina i održavanje čistoće, prevencije sigurnosti u prometu, smanjenja nelagode i strahova građana, sprječavanje ugriza pasa i prijenosa zaraza, te humanijeg pristupa prema životinjama
11.	Prigodno ukrašavanje	Vlastiti pogon i Marin,	Ugovor (račun za	(račun se izdaje po	Nije potrebno	Poboljšanje uređenosti naselja

	naselja	elektromehanički i elektroinstalacijski obrt	Marin, obrt)	napravljenom poslu u skladu sa odrađenim stavkama)		
12.	Održavanje objekata javne namjene	Vlastiti pogon	Odluka	Neodređeno	Nije potrebno	Poboljšanje uređenosti naselja

Zaključak o učincima organizacijskog obavljanja komunalne djelatnosti iz provedene analize i vrednovanja

Općinsko vijeće Općine Škabrnja 2020. godine donijelo je Odluku o komunalnim djelatnostima na području Općine Škabrnja, kojom je utvrđeno 8 djelatnosti i 4 uslužne djelatnosti.

Vlastiti pogon Općine Škabrnja obavlja komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta, održavanja javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanja građevina javne odvodnje oborinskih voda, održavanja javnih zelenih površina, održavanja građevina, uređaja i predmeta javne namjene, održavanja groblja, održavanja čistoće javnih površina te održavanje objekata javne namjene. Zajedno s obrtom Marin obavlja djelatnost prigodnog ukrašavanja Općine.

Održavanje javne rasvjete provodi obrt Marin, elektromehaničarski i elektroinstalacijski obrt.

Provođenje mjera obvezne preventivne dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije povjereno je trgovačkom društvu Pecto d.o.o., a veterinarsko-higijeničarski poslovi povjereni su Veterinarskoj ambulanti Mustać.

Organizacijsko obavljanje komunalnih djelatnosti na području Općine Škabrnja je učinkovito te zadovoljava potrebe građana i jedinice lokalne samouprave sukladno Zakonu o komunalnom gospodarstvu.

5.1.2. Financiranje komunalne infrastrukture

Financiranje komunalne infrastrukture planira se kroz Program održavanja komunalne infrastrukture i Program gradnje komunalne infrastrukture, koje donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave za kalendarsku godinu istodobno s donošenjem proračuna jedinice lokalne samouprave. Programima se određuju:

1. opis i opseg poslova održavanja/izgradnje komunalne infrastrukture s procjenom pojedinih troškova, po djelatnostima, i
2. iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja.

Program izgradnje komunalne infrastrukture podložan je izmjenama i dopunama te se financijski podaci tijekom godine mijenjaju ovisno o prihodima, stanju projekata i sl. U sljedećim tablicama prikazana je planirana struktura financiranja komunalne infrastrukture, građenje i odražavanje, prema izvorima.

Tablica 6. Financiranje komunalne infrastrukture

IZGRADNJA KOMUNALNE INFRASTRUKTURE				
Redni broj	Izvor	Prihodi		
		Plan 2021. godina (HRK)	Plan 2022. godina(HRK)	Plan 2023. godina (EUR)
1.	Prihodi za posebne namjene	-	-	-
2.	Komunalni doprinos	13.750,00	-	2.000,00
3.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	6.162,50	9.000,00	3.000,00
4.	Pomoći – kapitalne pomoći	156.521,13	-	203.500,00
5.	Legalizacija	-	8.000,00	2.000,00
6.	Ostali prihodi po posebnim propisima	2.500,00	12.000,00	10.000,00
7.	Opći prihodi i primici	63.639,44	185.200,00	2.500,00
8.	Namjenski prihodi (zaduživanje)	-	-	-
9.	Pomoći izravnjanja za dec.fukncije	-	-	2.500,00
10.	Pomoći – tekuće pomoći	56.627,50	51.000,00	70.500,00
11.	Pomoći – EU sredstva	38.522,50	106.800,00	2.050,00
12.	Komunalna naknada	-	-	2.000,00
UKUPNO		337.723,07	372.000,00	300.050,00
ODRŽAVANJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE				
Redni broj	Izvor	Prihodi		
		Plan 2021. godina(HRK)	Plan 2022. godina(HRK)	Plan 2023. godina (EUR)
1.	Pomoći – tekuće pomoći	-	40.490,00	-

2.	Komunalna naknada	76.546,38	45.000,00	14.300,00
3.	Prihodi za posebne namjene	219.235,83	163.250,00	36.550,00
4.	Opći prihodi i primici	397.470,24	114.610,00	41.500,00
5.	Pomoći izravnanja za dec.fukncije	80.250,00	7.500,00	17.500,00
6.	Komunalni doprinos	-	1.000,00	-
7.	Prihod od prodaje nefinancijske imovine	-	17.000,00	-
UKUPNO		773.502,45	388.850,00	109.850,00
SVEUKUPNO KOMUNALNA INFRASTRUKTURA		1.111.225,52	760.850,00	409.900,00

5.1.3. Građenje i održavanja komunalne infrastrukture

Tablica 7. Analiza građenja i održavanja komunalne infrastrukture

Redni broj	Naziv KI	Broj postojećih KI	Korištenje KI	Stanje i potrebna poboljšanja	Projekti/Aktivnosti		Učinak
					U tijeku	Planirano	
1.	Nerazvrstane ceste	51	Nerazvrstane ceste koriste se za promet motornih vozila	Stanje cesta na području Općine jeste prihvatljivo, ali su potrebna poboljšanja i rekonstrukcija pojedinih cesta i ulica, kao i redovno održavanje	- sanacija nerazvrstanih cesta i pješačkih staza	- sanacija nerazvrstanih cesta i pješačkih staza	Podizanje kvalitete cestovne infrastrukture
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	1	Na području Općine nalazi se trg	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila na području Općine se redovno održavaju, ali se i dodatno ulaže u njihovo proširenje i modernizaciju	- izgradnja centra sela	- izgradnja centra sela	Uređeno naselje i poboljšana kvaliteta života stanovnicima
3.	Javne zelene površine	1	Javni sportski i rekreacijski prostor te koji se na području Općine koriste za održavanje raznih sportskih događaja te za razonodu djece i ukupnog	Uređenje i održavanje javnih zelenih površina provodi se kontinuirano, ulaže se u izgled i čistoću općine	- održavanje javnih površina, - izgradnja dječjih igrališta – Prkos, Škabrnja	- održavanje javnih površina, - izgradnja dječjih igrališta – Prkos, Škabrnja	Uređene javne zelene površine za posjetitelje i stanovnike Općine

			stanovništva općine				
6.	Groblja i krematorije na grobljima	1	Na području Općine postoji jedno groblje koje se koristi za ukop pokojnika	Kako bi se osiguralo učinkovito upravljanje grobljima Općina ulaže u njihovo održavanje	- izgradnja mjesnog groblja sv. Luka	- izgradnja mjesnog groblja sv. Luka	Osiguran dovoljan broj grobnih mjesta kao i uređeno groblje

Tablica 8. Program izgradnje komunalne infrastrukture Općine Škabrnja za 2021. godinu

Redni broj	Opis	Rashodi za 2021.				
		Planirano	I. Izmjene i dopune	II. Izmjene i dopune	III. Izmjene i dopune	IV. Izmjene i dopune
1.	Izgradnja memorijalnog centra	200.000,00	200.000,00	200.000,00	120.000,00	0,00
2.	Izgradnja groblja sv. Luka	200.000,00	200.000,00	200.000,00	200.000,00	14.000,00
3.	Izgradnja općinske upravne zgrade	620.000,000	620.000,00	620.000,00	620.000,00	160.000,00
4.	Izgradnja nerazvrstanih cesta i pješačkih staza	105.000,00	105.000,00	405.000,00	460.000,00	60.000,00
5.	Izrada projektne dokumentacije	100.000,00	100.000,00	100.000,00	19.000,00	2.500,00
6.	Izgradnja trga u centru sela	50.000,00	50.000,00	50.000,00	90.000,00	68.800,00
7.	Izgradnja svjetlovodne mreže	-	-	-	-	-
8.	Izgradnja građevinske zone Vlačine	300.000,00	300.000,00	300.000,00	100.000,00	0,00
9.	Rasvjeta na trgu dr. Franje Tuđmana	150.000,00	150.000,00	150.000,00	100.000,00	0,00
10.	Uređenje spomen obilježje masovne grobnice	-	60.000,00	60.000,00	0,00	-
Ukupno		1.725.000,00	1.785.000,00	2.085.000,00	1.709.000,00	305.300,00

Tablica 9. Program izgradnje komunalne infrastrukture Općine Škabrnja za 2022. i 2023. godinu

Redni broj	Opis	Rashodi za 2022.			Rashodi za 2023.
		Planirano (HRK)	I. Izmjene i dopune (HRK)	II. Izmjene i dopune (HRK)	Planirano (EUR)
1.	Izgradnja memorijalnog centra	145.000,000	245.000,00	32.000,00	-
2.	Izgradnja groblja sv. Luka	300.000,00	300.000,00	0,00	23.000,00
3.	Izgradnja općinske upravne zgrade	105.000,00	290.000,00	285.000,00	200.000,00
4.	Izgradnja nerazvrstanih cesta i pješačkih staza	100.000,00	100.000,00	9.000,00	22.500,00
5.	Izrada projektne dokumentacije	30.000,00	30.000,00	27.000,00	35.500,00
6.	Izgradnja trga u centru sela	895.000,00	0,00	-	2.500,00
7.	Izgradnja svjetlovodne mreže	100.000,00	100.000,00	0,00	-
8.	Izgradnja građevinske zone Vlačine	145.000,000	245.000,00	32.000,00	100.000,00
Ukupno		1.820.000,00	1.310.000,00	385.000,00	383.500,00

Tablica 10. Program održavanja komunalne infrastrukture Općine Škabrnja za 2021. godinu

Redni broj	Opis	Rashodi za 2021.				
		Planirano	I. Izmjene i dopune	II. Izmjene i dopune	III. Izmjene i dopune	Ostvareno
1.	Opći poslovi u komunalnoj djelatnosti	295.000,00	295.000,00	295.000,00	361.500,00	369.574,00
2.	Nabavka komunalne opreme	7.000,00	7.000,00	7.000,00	5.500,00	5.395,00
3.	Prikupljanje otpada i deratizacija	99.000,00	204.000,00	204.000,00	205.600,00	206.910,00
4.	Opskrba vodom i deratizacija	-	-	-	-	-
5.	Održavanje javne rasvjete	80.000,00	80.000,00	80.000,00	86.000,00	88.872,00
6.	Održavanje javnih površina	26.500,00	26.500,00	356.500,00	376.500,00	397.470,00
7.	Održavanje poljskih puteva i nerazvrstanih cesta	45.000,00	45.000,00	80.500,00	80.250,00	80.250,00
	Ukupno	552.500,00	657.500,00	1.023.000,00	1.115.350,00	1.148.471,00

Tablica 11. Program održavanja komunalne infrastrukture Općine Škabrnja za 2022. i 2023. godinu

Redni broj	Opis	Rashodi za 2022.			Rashodi 2023.
		Planirano(HRK)	I. Izmjene i dopune(HRK)	II. Izmjene i dopune(HRK)	Planirano (EUR)
1.	Opći poslovi u komunalnoj djelatnosti	301.000,00	301.000,00	357.000,00	-
2.	Nabavka komunalne opreme	10.000,00	10.000,00	12.150,00	5.900,00
3.	Opskrba vodom i deratizacija	49.000,00	49.000,00	68.250,00	6.850,00
4.	Održavanje javne rasvjete	80.000,00	170.000,00	219.100,00	26.500,00
5.	Održavanje javnih površina	21.500,00	21.500,00	17.000,00	2.900,00
6.	Održavanje poljskih puteva i nerazvrstanih cesta	55.000,00	55.000,00	29.500,00	15.500,00
7.	Uređenje Ražovljeve glavice	-	-	-	12.000,00
	Ukupno	516.500,00	606.500,00	703.000,00	57.650,00

Zaključak o učincima građenja i održavanja komunalne infrastrukture iz provedene analize i vrednovanja

Općina Škabrnja s donošenjem proračuna, donijela je i programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2021., 2022. i 2023. godinu te ih objavila na svojim stranicama i u Službenom glasniku Općine Škabrnja.

Programi građenja sadrže procjenu troškova građenja za svaku građevinu komunalne infrastrukture s naznakom izvora financiranja, a programi održavanja sadrže opis poslova održavanja komunalne infrastrukture te iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje s naznakom izvora financiranja i aktivnostima iz proračuna.

Općinski načelnik Općine Škabrnja podnio je Izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja za 2021. godinu. U Izvješćima su prikazana utrošena sredstva građenja i održavanja komunalne infrastrukture.

5.1.4. Komunalni red i održavanje komunalnog reda

Tablica 12. Provođenje komunalnog reda

Redni broj	Poslovi u provođenju komunalnog reda	Broj provedenih poslova		Potrebna poboljšanja	Učinak
		2020. godina	2021. godina		
1.	Uređenje naselja	2	3	Dalji napredak i rad na tome	Uspostavljen učinkovit sustav upravljanja komunalnom infrastrukturom
2.	Održavanje čistoće i čuvanje javnih površina	6	5	Dalji napredak i rad na tome	Uspostavljen učinkovit sustav upravljanja komunalnom infrastrukturom
3.	Korištenje javnih površina	1	1	Dalji napredak i rad na tome	Uspostavljen učinkovit sustav upravljanja komunalnom infrastrukturom
4.	Skupljanje, odvoz i postupanje sa sakupljenim komunalnim otpadom,	12	12	Dalji napredak i rad na tome	Uspostavljen učinkovit sustav upravljanja komunalnom infrastrukturom
5.	Uklanjanje snijega i leda,	-	-	-	-
6.	Sanitarno komunalne mjere,	-	-	-	-
7.	Uklanjanje protupravno postavljenih predmeta,	-	-	-	-
8.	Mjere za provođenje komunalnog reda i	-	-	-	-
	Kaznene odredbe				

Zaključak o učincima održavanja komunalnog reda iz provedene analize i vrednovanja

Općinsko vijeće je u ožujku 2019.godine donijelo Odluku o komunalnom redu kojom se propisuje komunalni red na području Općine Škabrnja i mjere za njegovo provođenje i kazne za prekršaje počinjene nepridržavanjem istih.

U provedbi nadzora nad provedbom ove Odluke, komunalni redar ima pravo i obvezu rješenjem ili na drugi propisani način narediti fizičkim i pravnim osobama mjere za održavanje komunalnog reda propisane ovom Odlukom odnosno druge mjere propisane zakonom

5.2. Načela komunalnog gospodarstva

Općina Škabrnja i osobe koje obavljaju komunalne djelatnosti moraju postupati u skladu s načelima na kojima se temelji komunalno gospodarstvo. Stoga Općina Škabrnja primjenjuje kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Tablica 13. Postupanje u skladu s načelima komunalnog gospodarstva

Redni broj	Načela komunalnog gospodarstva	Aktivnosti/način ostvarenja	Potrebna poboljšanja	Odgovorna osoba	Učinak
1.	Zaštite javnog interesa	Općina Škabrnja u donošenju i provođenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture brine o javnom interesu te omogućuje ostvarivanje i zaštitu pojedinačnih interesa na način koji nije u suprotnosti i na štetu javnog interesa.	Izraditi programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture tako da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, uključujući opseg poslova održavanja za svu komunalnu infrastrukturu u programima održavanja komunalne infrastrukture.	Općinski načelnik	Izrađeni Program građenja i održavanja komunalne infrastrukture koji sadrži sve potrebne podatke sukladno Zakonu o komunalnom gospodarstvu
2.	Razmjerne koristi	Vlasnici građevinskog zemljišta odnosno investitori dužni su pridonositi građenju i održavanju komunalne infrastrukture plaćanjem javnih davanja razmjerno koristi koju stječu korištenjem uređenog građevinskog zemljišta odnosno građenjem komunalne infrastrukture, uz poštovanje načela solidarnosti. Za korištenje uređenog građevinskog zemljišta vlasnici/investitori plaćaju komunalni doprinos razmjerno koristi. Visina komunalnog doprinosa ovisi o zoni u kojoj se nalazi objekt, te o volumenu građevine koja se gradi. Komunalni doprinos obračunava se u skladu sa obujmom, odnosno po m ³ (prostornom metru) građevine koja se gradi na građevnoj čestici, a kod građevine koja se uklanja zbog gradnje nove	U što kraćem roku donijeti rješenje o visini i naplati komunalnog doprinosa	Pročelnik	Naplaćivanje komunalnog doprinosa kako bi se dobiveni novac usmjerio na druge projekte

		građevine ili kada se postojeća građevina dograđuje ili nadograđuje, komunalni se doprinos obračunava na razliku u obujmu u odnosu na prijašnju građevinu.			
3.	Solidarnosti	Financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture zasniva se na načelu solidarnosti u podmiranju troškova na području jedinice lokalne samouprave.	Dovesti što više investitora koji će otvoriti tvrtke i zaposliti ljude	Općinski načelnik	Nova radna mjesta i poboljšani životni standard stanovnika
4.	Javne službe	Komunalne djelatnosti na području Općine obavljaju se kao javna služba, a usluge koje se pružaju u obavljanju tih djelatnosti od općeg su interesa.	-		
5.	Neprofitnosti	Komunalne djelatnosti ne obavljaju se radi stjecanja dobiti, već radi osiguravanja isporuke komunalnih usluga korisnicima prema načelima komunalnog gospodarstva.	Omogućiti svim stanovnicima na području Općine pravo na isporuku komunalnih usluga bez obzira na financijsko stanje	Općinski načelnik	Mogućnost svim stanovnicima korištenja komunalnih usluga
6.	Supsidijarnosti	Obavljanje komunalnih djelatnosti i isporuke komunalnih usluga osigurava se na razini koja je najbliža korisnicima.	Potrebno je uputiti stanovnike u donošenje odluka i cjenika vezanih za komunalne usluge	Pročelnik	Uključivanje stanovnika u donošenje Odluka vezanih uz poboljšanje komunalnih usluga
7.	Univerzalnosti i jednakosti pristupa	Pristup, dostupnost i korištenje komunalnih usluga osigurava se svim korisnicima pod jednakim i nediskriminatornim uvjetima.	Svim pojedincima na području Općine omogućiti korištenje komunalnih usluga prema uvjetima koji vrijede za sve stanovnike neovisno o njegovom položaju	Općinski načelnik	Isporuka komunalnih usluga svim stanovnicima jednako
8.	Prilagodljivosti	Isporuka komunalnih usluga obavlja se na način i pod uvjetima koji su prilagođeni potrebama lokalne zajednice.	Komunalne usluge na području Općine prilagoditi kako bi bile dostupne svim stanovnicima	Općinski načelnik	Svi stanovnici imaju potrebne komunalne usluge
9.	Kontinuiteta obavljanja komunalnih djelatnosti	Komunalne djelatnosti obavljaju se kontinuirano na način koji osigurava održavanje komunalne infrastrukture u stanju funkcionalne sposobnosti radi ostvarivanja neprekidne isporuke komunalnih usluga, uz mogućnost uskrate isporuke komunalnih usluga korisnicima samo u	Voditi brigu o uređajima vezanih za isporuku komunalnih usluga na području Općine, kako bi se iste redovno mogle isporučiti korisnicima	Vlastiti komunalni pogon	Redovna isporuka komunalnih usluga radi normalnih djelovanja

		iznimnim i opravdanim slučajevima.			
10.	Kakvoće obavljanja komunalnih djelatnosti	Komunalne djelatnosti obavljaju se prema standardima kakvoće pružanja komunalnih usluga propisanim posebnim propisima.	Uskladiti obavljanje komunalne djelatnosti prema propisima	Općinski načelnik	Sve raditi po standardima koji su propisani
11.	Ekonomičnosti i učinkovitosti	Isporučitelj komunalne usluge obavezan je u obavljanju komunalne djelatnosti postupati na učinkovit, ekonomičan i svrhovit način uz najmanje troškove za korisnike.	Uvijek i na vrijeme regulirati cijene komunalnih usluga kako bi se odredila najprihvatljivija cijena za stanovnika	Isporučitelj komunalne usluge	Korisnicima pružiti prihvatljivu cijenu usluga koja će biti opravdana
12.	Zaštite korisnika, prostora, okoliša i kulturnih dobara	Opremanje građevinskog zemljišta komunalnom infrastrukturom i obavljanje komunalnih djelatnosti osigurava se uz najprihvatljivije uvjete za život i zdravlje korisnika komunalnih usluga te najprihvatljivije uvjete za prostor, okoliš, kulturna dobra i održivi razvitak.	Povećati svjesnost o zaštiti okoliša i provođenje zakona i drugih propisa o zaštiti okoliša prilikom opremanja komunalnom infrastrukturom te obavljanja komunalnih djelatnosti.	Općinski načelnik	Čist i zdrav okoliš.
13.	Sigurnosti	Isporučitelj komunalne usluge dužan je komunalnu uslugu isporučivati korisnicima usluga na način koji ne može štetiti njihovoj imovini, pravima i pravnim interesima.	Pojačano ulaganje u sigurnost pri isporuci komunalne usluge	Isporučitelj komunalne usluge	Očuvanje imovine i pravnih interesa
14.	Javnosti	Isporučitelj komunalne usluge dužan je osigurati javnost svojeg rada te omogućiti korisnicima komunalne usluge pristup informacijama važnim za isporuku komunalnih usluga i njihovo sudjelovanje u donošenju odluka u komunalnom gospodarstvu.	Na stranicama javno objavljivati sve Odluke, cjenike i ostalu dokumentaciju vezano za komunalne usluge kako bi javnost imala pristup istima	Pročelnik	Informiranje stanovnika o informacijama koje su važne za isporuku komunalnih usluga
15.	Prihvatljivosti cijene komunalnih usluga	Cijene komunalnih usluga utvrđuju se tako da osiguravaju postupnost povrata troškova građenja i održavanja komunalne infrastrukture i obavljanja komunalnih djelatnosti, vodeći računa o tome da one budu socijalno prihvatljive za stanovništvo te poštujući zaštitu prava potrošača u skladu s posebnim propisima.	Regulirati cijene sukladno potrebama i mogućnostima, obavijestiti javnost o promjeni istih	Općinski načelnik	Zadovoljni i pravovremeno informirani korisnici
16.	Zaštite ugroženih kategorija građana	JLS dužna je osigurati isporuku komunalnih usluga ugroženim skupinama stanovništva na svom području, uz podmirenje troškova	Svim stanovnicima omogućiti isporuku komunalnih usluga, u proračunu veći dio	Općinski načelnik	Pomoć najugroženijim skupinama stanovnika na području Općine

		komunalnih usluga iz sredstava proračuna u skladu s posebnim propisima o socijalnoj skrbi.	sredstava odvojiti za pomoć pri sufinanciranju računa		
--	--	--	---	--	--

Zaključak o postupanju u skladu s načelima komunalnog gospodarstva iz provedene analize i vrednovanja

Načela komunalnog gospodarstva, obavljanje i financiranje komunalnih djelatnosti, građenje i održavanje komunalne infrastrukture, plaćanje komunalnog doprinosa i komunalne naknade, održavanje komunalnog reda i druga pitanja važna za komunalno gospodarstvo uređena su Zakonom o komunalnom gospodarstvu. Komunalno gospodarstvo cjelovit je sustav obavljanja komunalnih djelatnosti, građenja i održavanja komunalne infrastrukture te održavanja komunalnog reda na području Općine. Općina Škabrnja u provedbi Zakona o komunalnom gospodarstvu postupa u skladu s načelima na kojima se temelji komunalno gospodarstvo, a kako bi se osigurao kvalitetan život svih stanovnika na području Općine.

5.3. Kriteriji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom

Tablica 14. Kriteriji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom

Područja	Kriteriji	Aktivnosti/način ostvarenja	Potrebna poboljšanja	Odgovorna osoba	Učinak
Evidentiranje komunalne infrastrukture	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi	Općina treba donijeti Odluku o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi	Odluku treba donijeti u što kraćem vremenskom roku	Općinsko vijeće	Komunalna infrastruktura proglašena je javnim dobrom i služi svrsi kao takva
	Odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi dostavljaju se nadležnom sudu radi provedbe upisa statusa javnog dobra u općoj uporabi u zemljišne knjige	Nakon donošenja odluke za komunalnu infrastrukturu koja je proglašena javnim dobrom, upisati promjenu u zemljišne knjige te upisati kao svoje vlasništvo ako to do sada nije bilo.	Sve promjene na kom. Infrastrukturi upisivati u zemljišne knjige	Pročelnik	
	Jedinica lokalne samouprave pribavlja geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture te ih dostavlja nadležnom tijelu za katastar, zajedno s potvrdom da se radi o komunalnoj infrastrukturi, radi evidentiranja komunalne infrastrukture u katastru	Općina Škabrnja pribavljala je geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture i dostavila ih nadležnom tijelu za katastar, zajedno s potvrdom kako se radi o komunalnoj infrastrukturi. Općina će dalje pribavljati geodetske elaborate ukoliko se za to ukaže potreba.	Pribaviti geodetske elaborate izvedenog stanja te dostaviti nadležnom tijelu za katastar	Pročelnik	
	Jedinica lokalne samouprave ustrojila je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture koja sadrži propisane podatke i akte	Općina je ustrojila evidenciju komunalne infrastrukture, ali evidencija ne sadrži sve potrebne podatke niti je	Redovno ažurirati evidenciju i upisivati novu infrastrukturu koja još nije upisana	Pročelnik	

		popisana sva komunalna infrastruktura			
	Građevine komunalne infrastrukture evidentirane su u poslovnim knjigama jedinice lokalne samouprave i iskazane su im vrijednosti	Poduzimanje radnji radi povezivanja infrastrukture s poslovnim knjigama te pristupanje procjeni njihove vrijednosti.	Brže procjenjivati vrijednost građevine komunalne infrastrukture	Odjel za financije i računovodstvo	Relevantni podaci o vrijednosti komunalne infrastrukture
	Građevine komunalne infrastrukture obuhvaćene su godišnjim popisom imovine i obveza na kraju 2022. te su im knjigovodstvena stanja usklađena sa stvarnim stanjima utvrđenim popisom	Prema odredbama članka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.	Općina Škabrnja obavila je popis imovine i obveza koncem 2022. godine. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi. Popisom nije obuhvaćena komunalna infrastruktura i druga imovina koja nije evidentirana u glavnoj knjizi.	Odjel za financije i računovodstvo	
	Podaci o komunalnoj infrastrukturi u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji i evidenciji komunalne infrastrukture su usklađeni	Uskladiti podatke o komunalnoj infrastrukturi u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji i evidenciji komunalne infrastrukture	Potrebno je usklađenje evidencija u glavnoj knjizi i knjigovodstvenoj evidenciji	Odjel za financije i računovodstvo	Usklađeni i relevantni podaci
Normativno uređenje upravljanja komunalnom	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku o komunalnim djelatnostima kojom su pobliže	Odluka o komunalnim djelatnostima (»Službeni glasnik Općine Škabrnja«, broj 6/20)	Izmjene i dopune Odluke	Općinsko vijeće	Definirane djelatnosti koje mogu obavljati pravne i fizičke

infrastrukturuom	određeni poslovi koji se smatraju obavljanjem propisanih komunalnih djelatnosti i drugih djelatnosti kojima se kontinuirano zadovoljavaju životne potrebe stanovništva na području jedinice lokalne samouprave te se smatraju komunalnim djelatnostima				osobe na temelju ugovora o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti
	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku kojom su određene komunalne djelatnosti koje se obavljaju na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti	Donesena Odluka o komunalnim djelatnostima (»Službeni glasnik Općine Škabrnja«, broj 6/20)	-	Općinsko vijeće	Definirane djelatnosti koje mogu obavljati pravne i fizičke osobe na temelju ugovora o koncesiji i ugovora o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti.
	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2023., u skladu s predvidivim i raspoloživim sredstvima i izvorima financiranja, koji sadrže propisane elemente	Doneseni Program izgradnje komunalne infrastrukture u 2023. godini s naznakom izvora financiranja (»Službeni glasnik Općine Škabrnja«, broj 10/22) i Program održavanja komunalne infrastrukture u 2023. godini s naznakom izvora financiranja (»Službeni glasnik Općine Škabrnja«, broj 10/22).	Izmjene i dopune Programa	Općinsko vijeće	Transparentan uvid plana potrošnje proračunskih sredstava kroz programe održavanja i građenja. Program održavanja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi u skladu s predvidivim i

					<p>raspoloživim sredstvima i izvorima financiranja.</p> <p>Program građenja komunalne infrastrukture sadrži procjenu troškova projektiranja, revizije, građenja, provedbe stručnog nadzora građenja i provedbe vođenja projekata građenja komunalne infrastrukture s naznakom izvora njihova financiranja</p>
	Doneseni programi objavljeni su u službenom glasniku	»Službeni glasnik Općine Škabrnja« broj 10/22	-	Pročelnik	Transparentnost podataka radi informiranja stanovnika
	Općinski načelnik podnio je predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture odnosno programa održavanja komunalne infrastrukture za 2021.	Doneseno Izvješće o izvršenju Programa izgradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture na području Općine Škabrnja za 2021. godinu i Izvješće o izvršenju Programa održavanja komunalne infrastrukture na području Općine Škabrnja za 2021. godinu.	-	Općinski načelnik	<p>Transparentan uvid potrošnje proračunskih sredstava za održavanja i građenja komunalne infrastrukture.</p> <p>Izvješće sadrži iskaz troškova</p>

					održavanja po pojedinim vrstama i građevinama komunalne infrastrukture odnosno po pojedinim komunalnim djelatnostima i vrstama radova te po izvorima njihova financiranja
	Podnesena izvješća objavljena su u službenom glasniku	»Službeni glasnik Općine Škabrnja« broj 5/22		Pročelnik	Transparentnost podataka radi informiranja stanovnika
	Odluka o komunalnom doprinosu objavljena je u službenom glasniku	Odluka o komunalnom doprinosu (»Službeni glasnik Općine Škabrnja«, broj 2/19)	-	Pročelnik	U Odluci je vidljivo novčano javno davanje koje se plaća za korištenje komunalne infrastrukture na području cijele jedinice lokalne samouprave i položajne pogodnosti građevinskog zemljišta u naselju prilikom građenja ili ozakonjenja građevine.
	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je	Odluka o komunalnoj naknadi (»Službeni glasnik Općine Škabrnja«, broj 2/19)	-	Općinsko vijeće	Prihodima od komunalne

	odluku o komunalnoj naknadi				naknade podmiruju se troškovi održavanja i građenja komunalne infrastrukture.
	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku kojom je određena vrijednost boda komunalne naknade	Odluka o vrijednosti boda komunalne naknade (»Službeni glasnik Općine Škabrnja« broj 5/19)			
	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku o komunalnom redu	Odluka o komunalnom redu (»Službeni glasnik Općine Škabrnja« broj 5/19, 5/22)	Izmjena i dopuna Odluke	Općinsko vijeće	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnom redu sa svrhom uređenja naselja te uspostave i održavanja komunalnog reda
Upravljanje komunalnom infrastrukturom	Komunalne djelatnosti obavljaju se na način utvrđen donesenim odlukama	U Odluci o komunalnim djelatnostima određeno je koje se komunalne djelatnosti obavljaju na temelju pisanog ugovora	-	Općinski načelnik	Donesenim Odlukama komunalne djelatnosti kojima se osigurava građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u ispravnom i funkcionalnom su stanju, te se koriste za pružanje usluga nužnih za svakodnevni život i rad na području jedinice lokalne

					samouprave.
	Opći uvjeti isporuke komunalnih usluga doneseni su uz suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga	-	Izrada letaka i slanje istih građanima	Općinsko vijeće / pročelnik	Informiranost građana sa cjenikom i općim uvjetima isporuke komunalnih usluga sakupljanja odvoza i odlaganja komunalnog otpada
	Jedinica lokalne samouprave osigurala je objavu općih uvjeta isporuke komunalnih usluga u službenom glasilu i na svojim mrežnim stranicama				
	Cjenik komunalnih usluga te njegove izmjene i dopune donesene su uz suglasnost čelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga	Cjenik komunalnih usluga te njegove izmjene i dopune donesene su uz suglasnost čelnika	-	Općinski načelnik	
Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo	Jedinica lokalne samouprave propisala je ovlasti i odgovornosti svojih zaposlenika u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom	Propisane su ovlasti i odgovornosti zaposlenika u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom	-	Općinski načelnik	Smanjivanje nepotrebnih pogrešaka ali i lakše rješavanje nastalih nepravilnosti.
	Jedinica lokalne samouprave analizira i vrednuje učinke upravljanja komunalnom infrastrukturom kako bi se osiguralo učinkovito zadovoljavanje javnih potreba građana u području komunalnog gospodarstva te poduzima mjere	Analiziranjem i vrednovanjem učinka upravljanja komunalnom infrastrukturom definiraju se koristi, problemi i utjecaj upravljanja radi utvrđivanja mogućnosti daljnjeg unaprjeđenja upravljanja komunalnom		Periodično ili Kontinuirano analiziranje učinka upravljanja komunalnom infrastrukturom	Općinski načelnik

	u slučaju lošeg obavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva	infrastrukturuom			
	Unutarnjim revizijama obuhvaćene su aktivnosti i procesi u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom.	Unutarnjom revizijom kontinuirano analizira se upravljanja komunalnom infrastrukturom.	-	Pročelnik	

Zaključak o postupanju u skladu s načelima komunalnog gospodarstva iz provedene analize i vrednovanja

Za ocjenu učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom utvrđeni su kriteriji koji proizlaze iz zakona i drugih propisa te unutarnjih akata, kao i poduzetih aktivnosti jedinica lokalne samouprave u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom. U Općini Škabrnja upravljanja komunalnom infrastrukturom je djelomično učinkovito, te su potrebna određena poboljšanja.

6. Proces upravljanja komunalnom infrastrukturom

Kako bi se uredio način postupanja u vezi s nadzorom nad obavljanjem komunalnih djelatnosti povjerenih vlastitim trgovačkim društvima i javnim ustanovama i drugim pravnim i fizičkim osobama na temelju ugovora o koncesiji i ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti te drugim oblicima upravljanja komunalnom infrastrukturom, od poduzimanja mjera i aktivnosti na unaprjeđenju sustava komunalnog gospodarstva na području lokalne jedinice potrebno je propisati i donijeti pisanu proceduru.

Procedura upravljanja komunalnom infrastrukturom koju je Općina Škabrnja donijela slijedeće postupke:

- Postupak organizacijskog oblika obavljanja komunalnih djelatnosti i nadzora nad obavljanjem komunalnih djelatnost,
- Postupak tekućeg održavanja komunalne infrastrukture,
- Postupak investicijskog održavanja komunalne infrastrukture,
- Postupak donošenja programa održavanja komunalne infrastrukture,
- Postupak donošenja programa građenja komunalne infrastrukture,
- Postupak uspostave i održavanja komunalnog reda,
- Postupak nadzora komunalnog redara,
- Postupak donošenja odluke o komunalnom doprinosu i utvrđivanja obveznika komunalnog doprinosa,
- Postupak donošenja odluke o komunalnom naknadi i utvrđivanja obveznika komunalne naknade.

Općina Škabrnja izradila je Proces upravljanja komunalnom infrastrukturom.

7. ZAKLJUČAK

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Republike Hrvatske. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, provjeriti normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom, provjeriti upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima, ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom te ocijeniti učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na korištenje komunalne infrastrukture.

Općina Škabrnja postupala je prema preporukama nalaza koje je dobila od Revizije te je dio naloga proveden, dok se dio planira provesti u skladu sa zadanim datumima koji su dani u Planu provedbe naloga i preporuka.

Općina planira provesti sve dane preporuke te se kontinuirano radi na poboljšanju učinkovitosti u upravljanju komunalnom infrastrukturom i zadovoljavanju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

8. IZVORI PODATAKA

Pri izradi Analize upravljanja komunalnom infrastrukturom Općine Škabrnja korišteni su sljedeći izvori i bibliografija:

Elektronski izvori:

- Državni ured za reviziju
dostupno na <https://www.revizija.hr/>
- Narodne novine
dostupno na <http://narodne-novine.nn.hr/>
- Službena stranica Općine Škabrnja
dostupno na <https://www.opcina-skabrnja.hr/proracun.html>
- Službeni glasnik Općine Škabrnja
dostupno na:
<https://www.arhiva-opcina-skabrnja.com.hr/sluzbeni-glasnici-opcine-skabrnja/>
<https://www.opcina-skabrnja.hr/sluzbeni-glasnik-opcine-skabrnja.html>
- Zavod za prostorno uređenje Zadarske županije
dostupno na <https://www.zpu-zadzup.hr/download/RPP.pdf>
- Zakon.hr
dostupno na <http://www.zakon.hr/>

Dokumenti:

- Izvješće o obavljenoj reviziji učinkovitosti – upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Zadarske županije, Područni ured Zadar, listopad 2021.)
- Obrazac - Plan provedbe naloga i preporuka i izvještavanje o provedbi,
- Proračun Općine Škabrnja za 2023. godinu i proračunski akti Općine Škabrnja
- Drugi dokumenti ustupljeni od strane Općine